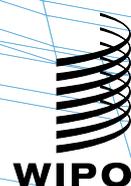




Методология разработки национальных стратегий в области интеллектуальной собственности

Второе издание



WIPO

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ

Методология разработки национальных стратегий в области интеллектуальной собственности

Второе издание

Пользователь вправе воспроизводить, распространять, адаптировать, переводить и публично исполнять контент настоящей публикации, в том числе в коммерческих целях, без явно выраженного согласия, при условии ссылки на ВОИС в качестве источника информации и четкого указания на то, что оригинальный контент претерпел изменения.

Предлагаемая формулировка: Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), 2020. «Методология разработки национальных стратегий в области интеллектуальной собственности», 2-е издание. Женева: ВОИС.

На адаптированной версии/переводе/производных произведениях не разрешается проставлять официальную эмблему или логотип ВОИС, если эти документы не были утверждены и проверены на достоверность Организацией. За разрешением просьба обращаться в ВОИС через веб-сайт Организации.

Любой производный материал должен содержать следующую правовую оговорку: «Секретариат ВОИС не несет никакой ответственности за преобразование или перевод оригинального контента».

Если публикуемый ВОИС контент, например изображения, диаграммы, товарные знаки или логотипы, относится к сфере ведения третьего лица, то вся ответственность за получение разрешения обладателя/обладателей прав на этот контент лежит на пользователе.

Экземпляр данной лицензии размещен по адресу:
<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны ВОИС какого бы то ни было мнения относительно правового статуса любой страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Настоящая публикация не призвана отражать точку зрения государств-членов или Секретариата ВОИС.

Упоминание тех или иных компаний или продуктов, изготовленных определенными производителями, не означает, что ВОИС поддерживает или рекомендует их и отдает им предпочтение перед другими аналогичными компаниями или продуктами, которые не названы в публикации.

© WIPO, 2020

Впервые опубликовано в 2012 г.
Переиздано с незначительными изменениями в 2016 г.

Всемирная организация интеллектуальной собственности
34, chemin des Colombettes, P.O. Box 18
CH-1211 Geneva 20
Switzerland



С указанием авторства 3.0
Межправительственная
организация (CC BY 3.0 IGO)

Фотографии: © AdobeStock/Yurii Andreichyn

Отпечатано в Швейцарии.

Содержание

Введение.....	5	5.3 График и частота.....	27
Благодарность.....	6	5.4 Завершение работы над национальной стратегией в области ИС.....	28
Общая информация.....	6	Этап 6 Реализация стратегии.....	29
Что такое национальная стратегия в области ИС?.....	7	6.1 Политическая поддержка на как можно более высоком уровне.....	29
В чем ценность национальной стратегии в области ИС?.....	9	6.2 Распространение информации о стратегии и плане ее реализации.....	29
Методология ВОИС.....	11	6.3 Руководство и управление процессом реализации.....	30
Этап 1 Первичный этап: готова ли страна?.....	13	6.4 Разработка плана действий по реализации стратегии.....	30
Этап 2 Начало: подготовка и планирование.....	15	Этап 7 Мониторинг и оценка (пересмотр стратегии).....	33
2.1 Определение ключевого учреждения или органа, управляющего процессом.....	15	Руководство по сбору данных в различных секторах и кластерах.....	35
2.2 Создание руководящего комитета и национальной проектной группы.....	15	1 Ведомства и административные органы, отвечающие за вопросы ИС.....	37
2.3 Профессиональная подготовка национальной проектной группы.....	17	2 Защита прав ИС.....	41
2.4 Публичность.....	18	3 Образование в области ИС.....	43
2.5 Подписание меморандума о взаимопонимании между ВОИС и государством-членом.....	18	4 Сельское хозяйство.....	45
Этап 3 Планирование процесса сбора данных и управление этим процессом.....	19	5 Творческие отрасли.....	47
3.1 Кабинетные исследования.....	19	6 Культурное наследие, традиционные знания и традиционные выражения культуры.....	49
3.2 Консультации с заинтересованными сторонами.....	20	7 Охрана окружающей среды и биоразнообразия.....	51
Этап 4 Разработка стратегии.....	24	8 Здравоохранение.....	53
4.1 Краткое описание этапа сбора данных: ключевые факторы анализа.....	24	9 Производство и промышленность.....	56
4.2 Увязывание стратегии с национальной повесткой дня в области развития.....	24	10 Наука, технологии и инновации.....	58
4.3 Стратегическая цель, видение, миссия.....	24	11 Туризм.....	61
4.4 Стратегические задачи и действия.....	24	12 Торговля.....	63
4.5 Разработка плана действий.....	26	Типовые документы.....	65
Этап 5 Валидация, доработка и принятие стратегии.....	27	Типовой документ 1 Пример плана работы по разработке национальной стратегии в области ИС.....	66
5.1 Планирование и проведение валидации с заинтересованными сторонами.....	27	Типовой документ 2 Пример круга ведения для международных консультантов.....	67
5.2 Отбор участников.....	27	Типовой документ 3 Пример круга ведения для национальных консультантов.....	68

Типовой документ 4 Примерный состав национальных проектных групп	69	Вставки	
Типовой документ 5 Пример плана работы по сбору данных	70	Роль ИС в области инноваций и экономического роста: Глобальный инновационный индекс	8
Типовой документ 6 Пример документирования данных по государственной политике.....	71	Организация Объединенных Наций поставила 17 целей по преобразованию мира на период до 2030 г.	10
Типовой документ 7 Примеры целей и видения, содержащихся в национальных стратегиях в области ИС.....	73	Пример формулировки стратегических задач и стратегических действий.....	26
Типовой документ 8 Информационная справка об установлении приоритетов для плана действий по реализации	79	Аспекты, которые необходимо учитывать при реализации национальных стратегий в области ИС	32
Типовой документ 9 Пример схемы управления, ориентированного на конечный результат.....	80	Диаграммы	
Типовой документ 10 Подсектора сферы культуры	82	Диаграмма 1. Этапы процесса разработки и реализации национальной стратегии в области ИС	12
Приложение.....	83	Диаграмма 2. Данные и стратегические политические ресурсы для разработки национальной стратегии в области ИС	20
Ресурсы для кабинетных исследований.....	84	Диаграмма 3. Представление процесса формулирования стратегии в области ИС ..	25
Дополнительные материалы	85	Диаграмма 4. Шаги стандартного процесса оценки.....	34

Введение

Благодарность

Пересмотр, обобщение и обновление Методологии и инструментов ВОИС по разработке национальных стратегий в области интеллектуальной собственности проводились под общим руководством и надзором Генерального директора Фрэнсиса Гарри и заместителя Генерального директора, руководителя Сектора развития (СР) Марио Матуса. Руководство совместной работой и работой с полученными материалами осуществлял Марсело Ди Пьетро, директор Канцелярии заместителя Генерального директора (КЗГД), курирующего СР.

Настоящая публикация является результатом широкого сотрудничества между сторонними экспертами и многочисленными сотрудниками ВОИС, в ходе которого учитывались материалы, выводы и рекомендации проведенного в мае 2019 г. в штаб-квартире ВОИС Совещания экспертов по вопросам формулирования и реализации национальных стратегий в области интеллектуальной собственности по теме «Обновление и доработка Методологии и инструментов Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС)».

Издательская группа хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность экспертам за профессионализм, который они проявили в процессе подготовки этой публикации, в частности д-ру Венди Холлингсворт (Барбадос), Лью Вун Ин (Сингапур) и Максимилиано Санта-Крус Скэнтлбери (Чили), а также Иену Хису (Австралия) за обобщение полученных от экспертов материалов.

Издательская группа выражает признательность старшему сотруднику по программам Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона (Бюро для АТР) Йе Мин Тану за поддержку, которая заключалась не только в предоставлении рекомендаций и подготовке материалов, но и во внесении предложения о пересмотре и доработке предыдущей версии этой Методологии. Издательская группа благодарна за полезные обсуждения и важный вклад коллег из департаментов и отделов самых разных секторов ВОИС, а именно из Бюро для АТР, Регионального бюро для арабских стран, Регионального бюро для Африки и Регионального бюро для Латинской

Америки и Карибского бассейна, Академии ВОИС, Отдела развития авторского права, Отдела управления авторским правом, Отдела авторского права, Отдела традиционных знаний, Отдела глобальных задач, Отдела обеспечения уважения ИС, Секции разработки сводных показателей Департамента экономики и анализа данных, Департамента стран с переходной и развитой экономикой и Отдела внутреннего надзора. Без их участия подготовка этой публикации была бы невозможна.

Кроме того, члены Издательской группы признательны Бажое Вибово (КЗГД, СР) за поддержку и координацию, Роде Диксон-Лансия (КЗГД, СР) за ее административную и редакторскую помощь, а также Мери Айрапетян (КЗГД, СР) за участие в редактировании и подготовке окончательной версии публикации.

Общая информация

Вот уже много лет Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) оказывает поддержку развивающимся и наименее развитым странам (НРС) в формулировании национальных планов и стратегий в области (ИС). Эта программа ориентирована на содействие в развитии и укреплении их национальных и региональных институтов ИС, инфраструктуры и ресурсов, с тем чтобы эти страны могли использовать систему ИС оптимальным образом для достижения желаемого уровня социально-экономического, культурного и технологического развития. Изначально ВОИС вела работу на индивидуальной основе с теми государствами-членами, которые обратились с просьбой о предоставлении помощи в формулировании и реализации таких планов и стратегий. В 2010 г. в рамках реализации ВОИС Повестки дня в области развития был запущен Проект ПДР DA_10_05 (2010–2012), цель которого состояла в разработке и документировании более единообразного и гармонизированного процесса, включая подготовку набора инструментов и механизмов, призванных служить ориентиром для государств-членов при разработке национальных стратегий в области ИС. В 2012 г. ВОИС опубликовала «Методологию разработки национальных стратегий в области интеллектуальной собственности», состоявшую из трех частей, а в 2016 г.

эта публикация была переиздана с небольшими доработками и дополнениями.

В 2019 г. на основании отзывов о широком использовании Методологии в разных странах и регионах в течение последних лет было принято решение о проведении ее всестороннего обзора и обновления. Этот обзор показал, что Методологию следует пересмотреть и сделать ее более адаптивной к различающимся потребностям в области развития разных стран. Также необходимо поощрять более гибкий подход к использованию Методологии, так как он более эффективен с точки зрения содействия процессу формулирования национальной стратегии в области ИС, чем стандартизированный или директивный подход.

В настоящей публикации представлена пересмотренная Методология. В ней содержится руководство по процессу формулирования и излагается ряд более широких вопросов, которые необходимо учитывать при разработке национальной стратегии в области ИС. Пересмотренный общий рамочный механизм, представленный в этом руководстве, должен учитывать различающиеся потребности и возможности государств-членов в области развития, позволяя разработать как всеобъемлющую национальную стратегию в области ИС, охватывающую все ключевые сектора, которые представляют интерес для страны, так и более ограниченную версию, отвечающую потребностям в области развития конкретной страны и учитывающую имеющиеся ограниченные ресурсы. Кроме того, пересмотренное руководство может использоваться при условии некоторой адаптации как инструмент разработки самых разных национальных планов в области ИС или отраслевых проектов более узкой направленности, таких как:

- диагностика состояния ресурсов и системы управления ведомств ИС (ВИС), включая оценку институционального статуса ведомств;
- разработка целевых стратегий в области ИС по стимулированию инноваций, конкурентоспособности и творчества;
- укрепление потенциала национальных правительственных учреждений ИС и учреждений заинтересованных сторон с целью управления, мониторинга и содействия развитию творческих отраслей;

- конкретизация политики/планов в области ИС для специализированных учреждений;
- содействие использованию ИС в теневом секторе экономики;
- содействие коммерциализации исследований и развитию технологий.

Пересмотренное общее руководство по Методологии представлено в отдельном разделе в целях удобства и простоты использования.

Основной целевой аудиторией этого руководства являются члены национальных проектных групп, отвечающих за разработку национальных стратегий в области ИС. Вторичной целевой аудиторией являются сотрудники руководящих комитетов или управленческих структур, созданных для надзора за работой национальных проектных групп. Руководство может также использоваться любыми заинтересованными сторонами в целях получения более глубокого понимания того, как осуществляется формулирование и реализация национальных стратегий в области ИС на основе опыта ВОИС в ведении тесного сотрудничества с национальными органами и группами заинтересованных сторон из различных регионов мира.

Настоящее руководство по большей части основано на том предположении, что решение о разработке национальной стратегии в области ИС уже принято. Однако важно определиться с терминологией, когда мы говорим о самой стратегии («что») и ее целях и преимуществах («зачем»), с тем чтобы руководство смогло стать ориентиром для национальных проектных групп в плане того, что именно необходимо сделать для разработки национальной стратегии в области ИС («как»).

Далее, прежде чем переходить непосредственно к Методологии («как»), будут кратко охарактеризованы аспекты, связанные с «что» и «зачем».

Что такое национальная стратегия в области ИС?

Всеобъемлющая национальная стратегия в области ИС должна представлять собой комплекс мер, разра-

ботанных и осуществляемых правительством в целях поощрения и содействия применению скоординированного подхода к эффективному созданию, развитию, управлению и охране ИС на национальном уровне в интересах содействия направлениям развития той или иной страны. Национальная стратегия в области ИС должна учитывать связь между ИС и экономическими, социальными, культурными, технологическими, правовыми и институциональными условиями страны, а также помогать правительству в разработке и регулировании политики и нормативно-правовой базы в области ИС таким образом, чтобы они вносили вклад в развитие страны.

Необходимо обеспечить признание того, что ИС — это сквозной вопрос, имеющий отношение ко всем отраслям промышленности и услуг, а также к таким важным вопросам государственной политики, как изменение климата, доступ к лекарствам, культурное развитие, продовольственная безопасность и т. д. Более того, в качестве ключевой части любой национальной инновационной политики стратегия в области ИС может играть важную роль в формировании национальной инновационной системы и обеспечении того, чтобы она служила цели повышения эффективности экономической и инновационной деятельности. Таким

образом, налаживание функциональных связей между этими областями и ИС имеет важнейшее значение для того, чтобы страна могла использовать национальную систему ИС в интересах поддержки своих национальных направлений развития. Все страны обладают уникальным потенциалом для инноваций и творчества, а также для создания благосостояния путем использования человеческого капитала, инфраструктуры и ресурсов для производства и продвижения на рынке конкурентоспособных товаров и услуг, а также повышения ценности своей продукции. В этой связи национальная стратегия в области ИС может обеспечивать согласованный механизм для установления и поддержания этих связей и определять, каким образом политические меры, связанные с ИС, и их реализация могут осуществляться на скоординированной основе на национальном уровне.

В зависимости от конкретных условий той или иной страны не всегда можно считать целесообразной разработку всеобъемлющей национальной стратегии в области ИС, охватывающей все отрасли промышленности, услуги и сферы государственной политики.

С учетом местного контекста может быть разумным более целенаправленное планирование в области ИС,

Роль ИС в области инноваций и экономического роста: Глобальный инновационный индекс

Экономики, находящиеся на самых разных уровнях развития, сегодня задаются вопросом о том, как разбудить в детях и подростках научное любопытство и дух предпринимательства, как сделать государственные исследования более актуальными для бизнеса, как содействовать передаче технологий внутри страны и стимулировать расходы на инновации в бизнесе и как заставить ИС работать на благо местных инноваций. Глобальный инновационный индекс (ГИИ) является инструментом измерения прогресса, достигнутого странами в этом отношении. Он показывает инновационную активность страны, предоставляя данные по 80 показателям инновационной деятельности примерно для 130 стран. За последние 13 лет ГИИ стал одним из центральных политических инструментов в области инноваций в мире, обеспечивая более глубокое понимание основных компонентов разработки инновационной политики, способствующей экономическому росту и развитию. В целом ряде стран сегодня принято законодательство, в котором ГИИ используется в качестве «критерия эффективности» инновационной деятельности. С точки зрения директивных органов, ИС является важным инструментом в контексте содействия инновациям и ГИИ. Следовательно, стратегии в области ИС нередко считаются неотъемлемой частью национальных инновационных стратегий.

например, совершенствование существующей инфраструктуры ИС (к примеру, с помощью диагностики эффективности ведомства ИС), повышение уровня интеграции политики в области ИС и ее реализации в рамках национальной инновационной экосистемы или разработка подробного отраслевого плана для творческих отраслей страны, в том числе с учетом роли связанной с ИС политики и практики. Все подобные планы должны считаться частью национальной деятельности по стратегическому планированию в области ИС. Они должны быть согласованы или скоординированы с национальной стратегией поддержки инноваций/творчества или являться ее частью.

В чем ценность национальной стратегии в области ИС?

Потенциальная роль ИС для экономического, культурного, социального и технологического развития страны должна признаваться и регулироваться соответствующим образом. Общеизвестно, что ИС играет важную роль в повышении конкурентоспособности экономики и укреплении инновационного потенциала страны.

Следует также признать роль ИС в достижении более широких целей и ориентиров развития. Конкурентоспособность многих отраслей промышленности (не только основанных на исследованиях и инновационных технологических отраслей) опирается на национальные системы ИС и международную систему ИС. Отрасли, связанные с культурой, могут как охраняться, так и укрепляться посредством надлежащего использования системы ИС и политики в области ИС.

То, насколько хорошо страна интегрирует и координирует свои различные отраслевые стратегии, является одним из важнейших вопросов в области развития для большинства стран. Политика в области ИС и ее реализация — это сквозные вопросы с точки зрения планирования в области развития во всех странах. Поэтому такая политика должна формулироваться с учетом задачи достижения целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Цель разработки национальной стратегии в области ИС заключается в том, чтобы избежать изолированного отраслевого подхода путем установления функциональных связей и интеграции связанных с ИС аспектов соответствующей государственной политики в национальную структуру развития, с тем чтобы:

- обеспечить стратегическое использование системы ИС во всех секторах экономики, таких как сельское хозяйство, культура, энергетика, производство продовольствия, здравоохранение, наука и технологии, промышленность, сфера услуг, например, туризм и т. д.;
- создать благоприятную среду, которая укрепляет и поддерживает потенциал страны по созданию экономически ценных активов ИС как в формальном, так и в теневом секторах экономики;
- поощрять ИС как движущую силу макроэкономического роста и развития;
- установить надлежащий баланс, обеспечивающий охрану ИС без сдерживания инноваций, творчества и конкурентоспособности; и
- обеспечить более эффективное согласование и координацию с национальной политикой.

Национальная стратегия в области ИС должна давать стране четкое представление о том, как управлять системой ИС и использовать ее для содействия достижению текущих национальных приоритетов в области развития, а также политических и экономических целей.

Стратегия должна предусматривать «дорожную карту» того, в каком направлении страна хотела бы двигаться, где она находится сегодня и как она может достичь того, чего она хочет, путем эффективного развития и оптимального использования национальной системы ИС. Стратегия должна содействовать использованию правительством более структурированного и планового подхода к определению того, какой способ является наиболее эффективным для внедрения и реализации национальной политики в области ИС, с тем чтобы все заинтересованные стороны могли эффективно взаимодействовать в контексте системного механизма в целях создания, охраны, управления, поощрения и коммерциализации активов ИС, являющихся результатом их инноваций и творчества.

Организация Объединенных Наций поставила 17 целей по преобразованию мира на период до 2030 г.

В сентябре 2015 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., в которой содержалось 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР). В основе новой Повестки дня лежит представление о том, что «никто не должен остаться в стороне». В ней подчеркивается комплексный подход к достижению устойчивого развития во всеобщих интересах.

17 ЦУР по преобразованию мира заключаются в следующем:

ЦЕЛЬ 1: Ликвидация нищеты

ЦЕЛЬ 2: Ликвидация голода

ЦЕЛЬ 3: Хорошее здоровье и благополучие

ЦЕЛЬ 4: Качественное образование

ЦЕЛЬ 5: Гендерное равенство

ЦЕЛЬ 6: Чистая вода и санитария

ЦЕЛЬ 7: Недорогостоящая и чистая энергия

ЦЕЛЬ 8: Достойная работа и экономический рост

ЦЕЛЬ 9: Индустриализация, инновации и инфраструктура

ЦЕЛЬ 10: Уменьшение неравенства

ЦЕЛЬ 11: Устойчивые города и населенные пункты

ЦЕЛЬ 12: Ответственное потребление и производство

ЦЕЛЬ 13: Борьба с изменением климата

ЦЕЛЬ 14: Сохранение морских экосистем

ЦЕЛЬ 15: Сохранение экосистем суши

ЦЕЛЬ 16: Мир, правосудие и эффективные институты

ЦЕЛЬ 17: Партнерство в интересах устойчивого развития

Стратегии в области ИС помогут государствам-членам использовать возможности системы ИС для целей устойчивого развития, создания благоприятных условий для инноваций и творчества и поиска творческих решений проблем в области развития.

Инновации и творчество лежат в основе целей национальной стратегии в области ИС и имеют ключевое значение для достижения ЦУР, поскольку многие ЦУР зависят от разработки и распространения инновационных технологий, ориентированных на решение конкретных задач в области развития в различных контекстах по всему миру. Национальные стратегии в области ИС могут быть эффективным инструментом достижения ЦУР, в частности ЦУР 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура), которая сама по себе является мощным вектором для других ЦУР, поскольку инновации оказывают непосредственное влияние на достижение большинства из 17 ЦУР.

Методология ВОИС

Цель Методологии ВОИС заключается в предоставлении поддержки и рекомендаций государствам-членам, которые заинтересованы в разработке национальной стратегии в области ИС. Основной целевой аудиторией этой Методологии являются национальные проектные группы, которым поручена разработка национальной стратегии в области ИС, а также руководящие комитеты и ведущие государственные учреждения, отвечающие за формулирование стратегии.

В общем руководстве к Методологии поэтапно изложены вопросы, которые национальная проектная группа должна принять во внимание и про которые она должна помнить при разработке национальной стратегии в области ИС. Помимо общего руководства, для национальных проектных групп были подготовлены более целевые инструменты и рекомендации, которые следует использовать в случае необходимости по мере работы над стратегией. Эти более целевые инструменты и рекомендации приводятся после Методологии. Также они представлены на сайте ВОИС, что позволяет ВОИС обновлять и модифицировать их. Национальные проектные группы могут загрузить и адаптировать их к местным условиям по мере необходимости.

Изложение Методологии разбито на семь этапов, или шагов, как показано на диаграмме 1.

Эти семь этапов отражают широкий консенсус в отношении основных стадий разработки и реализации национальной стратегии в области ИС на основе опыта множества стран, накопленного к настоящему времени. Однако единой модели не существует, и отдельные национальные проектные группы могут счесть целесообразным разбивку этапов на более мелкие стадии. Описание каждого этапа поможет понять, из каких более мелких шагов он состоит. (В типовом документе 1 приводится пример общего плана работы, который также показывает, какие шаги, как правило, входят в процесс планирования и разработки). Ключевой принцип заключается в том, что любая национальная проектная группа должна адаптировать эти этапы и управлять ими в соответствии с национальными условиями. В некоторых странах могут применяться более директивные национальные процессы планирования, отличающиеся от этапов, описанных в Методологии. Опять-таки описание каждого этапа должно дать национальным проектным группам ориентиры в отношении того, какие аспекты им, возможно, необходимо будет адаптировать с учетом национального подхода к планированию.

Диаграмма 1. Этапы процесса разработки и реализации национальной стратегии в области ИС



1

Этап 1 Первичный этап: готова ли страна?

Причины, обуславливающие разработку национальной стратегии в области ИС, могут быть разными в разных странах, однако преобладающей движущей силой должно быть признание неотъемлемой роли ИС в поощрении и стимулировании конкурентоспособности, творчества и инноваций. Не все страны начинают свой путь из одной и той же точки. У некоторых стран может быть хорошо развитая и сформировавшаяся инфраструктура ИС, но при этом отсутствовать национальное стратегическое планирование в области ИС или стратегическое планирование в ключевых секторах развития. У других же стран может быть минимальная инфраструктура ИС при наличии признания потребности в более широком стратегическом планировании для управления развитием инфраструктуры ИС в соответствии с другими целями в области развития.

На первичном этапе может потребоваться формальная оценка в той или иной форме со стороны соответствующих национальных органов для определения того, какой тип стратегического планирования в области ИС является подходящим для страны. Оценка может заключаться в подготовке предварительного отчета об аудите или выводов по итогам аудита¹ существующей инфраструктуры ИС (правовой, политической, институциональной и административной) в целях определения надлежащей направленности стратегического планирования в области ИС. В зависимости от конкретных обстоятельств, надлежащий стратегический план в области ИС может заключаться в разработке всеобъемлющей национальной стратегии в области ИС либо в разработке стратегического плана по совершенствованию институциональных и административных механизмов в области ИС (например, с помощью диагностики эффективности ведомства ИС), либо в разработке стратегического плана для конкретного сектора (творческих отраслей, инновационного сектора и т. д.), предусматривающего более интегрированную политику в области ИС и механизмы ее реализации.

Также на проведение процесса стратегического планирования в области ИС могут влиять вопросы «политической» готовности. Изначально предложение о разработке национальной стратегии в области ИС может не иметь достаточной поддержки за пределами руководства национального ведомства ИС (нужно иметь в виду, что во многих странах есть отдельные ведомства ИС, отвечающие за вопросы авторского

права, а в некоторых странах — отдельные ведомства для разных прав промышленной собственности), что может препятствовать реализации этой задачи. На первичном этапе необходимо выявить эту проблему и предложить способы ее решения. Нужно установить, какие следует запланировать действия и процедуры для создания условий, в которых сформируется более широкая приверженность (т. е. активное участие и вклад со стороны всех правительственных и частных заинтересованных сторон) значимости разработки национальной стратегии в области ИС. Разработка, окончательная доработка и утверждение национального процесса всеобъемлющего стратегического планирования в области ИС потребует выделения значительных местных ресурсов. Подобные ресурсы могут быть недоступны без более широкой поддержки или могут быть потрачены напрасно, если процесс не будет иметь такой более широкой поддержки.

На первичном этапе должны быть приняты во внимание следующие ключевые вопросы.

- Есть ли возможности для проведения процесса разработки всеобъемлющей национальной стратегии в области ИС?
- Каким образом стратегия в области ИС согласуется с любой потенциальной национальной стратегией в области инноваций/творческой деятельности? Что представляет собой соответствующий график и порядок взаимодействия?
- Должно ли наше национальное стратегическое планирование в области ИС быть в большей степени сосредоточено не на всеобъемлющей национальной стратегии в области ИС, а на некоторых определенных ключевых секторах или на дальнейшем развитии инфраструктуры ИС либо специализированных учреждений?
- Есть ли у нас необходимая политическая поддержка для обеспечения необходимого сотрудничества и выделения ресурсов на осуществление предлагаемого процесса разработки национальной стратегии в области ИС?

В идеале на первичном этапе должен быть подготовлен отчет об оценке, содержащий анализ текущей национальной стратегии в области ИС, институциональных и административных механизмов, а также законодательства. В этом отчете об оценке также может быть указано, каким ключевым социально-экономическим секторам, творческим отраслям или учреждениям страны следует уделить особое внимание в ходе предлагаемой разработки национальной стратегии в области ИС.

1. В некоторых случаях предварительный отчет об аудите является предварительным заключением по итогам аудита.

У многих стран, скорее всего, есть возможности и экспертные знания для проведения надлежащей первоначальной оценки. Однако в некоторых случаях может потребоваться привлечение внешних экспертов для анализа текущего контекста ИС и всестороннего выявления связанных с потенциалом проблем, которые, возможно, необходимо будет учесть и урегулировать при принятии решения о разработке всеобъемлющего процесса национального стратегического планирования в области ИС. Описание третьего этапа, посвященного планированию процесса сбора данных и управлению им, поможет понять, какие данные необходимы для этого первичного этапа оценки и как их анализировать. ВОИС может также предоставить консультации и помощь в установлении того, какие экспертные знания необходимы для проведения первичной оценки.

2

Этап 2 Начало: подготовка и планирование

2.1 Определение ключевого учреждения или органа, управляющего процессом

При принятии политического решения о разработке и реализации процесса национального стратегического планирования в области ИС обычно также необходимо, чтобы в этом решении было определено, какое ключевое национальное учреждение или орган отвечает за осуществление этого процесса. Функции назначенного ведущего учреждения должны быть четко определены. Как правило, они включают в себя следующее:

- управление процессом и обеспечение достижения его целей;
- предоставление необходимых ресурсов и/или обеспечение наличия необходимых ресурсов;
- определение государственных и частных заинтересованных сторон и их функций на соответствующих этапах разработки проекта, а также обеспечение их активного участия и поддержки в ходе этого процесса;
- надзор за работой по координации и планированию, проводимой для достижения конечного результата проекта; и
- представление законченной стратегии на утверждение правительству.

Нет установленного или единого подхода к назначению ведущего учреждения. Однако в большинстве стран, где проводился процесс национального стратегического планирования в области ИС, руководящую роль, как правило, брало на себя министерство, курирующее основное ведомство ИС, или, в некоторых случаях, само ведомство. Однако если процесс стратегического планирования в области ИС имеет особую секторальную направленность, то, возможно, более целесообразным будет активное участие и/или руководство со стороны других заинтересованных учреждений. Ключевым требованием, предъявляемым к любому ведущему учреждению, которое проводит процесс национального стратегического планирования в области ИС, является способность устанавливать и поддерживать тесные связи с другими министерствами в целях налаживания взаимодействия с ними и увязывания национальных стратегий в области ИС с приоритетами, которые отражены в национальной инновационной и экономической политике, и со всеми соответствующими целями национальной политики. Таким образом, чтобы работать эффективно, ведущее учреждение должно иметь достаточный мандат или полномочия для поддержания связей, взаимодействия и координации напрямую со всеми соответствующими

министерствами, государственными органами и группами заинтересованных сторон из частного сектора и/или гражданского общества.

2.2 Создание руководящего комитета и национальной проектной группы

Следующее важное решение касается того, каким образом ведущее учреждение будет управлять процессом национального стратегического планирования в области ИС. Ведущее учреждение может либо управлять этим процессом через свои существующие структуры, либо через специальную национальную проектную группу. Для руководства процессом ведущее учреждение может либо назначить старшего руководителя, либо сформировать руководящий комитет, состоящий из лиц, которые представляют различные соответствующие интересы. Как показывает опыт, в большинстве стран создается национальная проектная группа в той или иной форме, а руководство ею осуществляет руководящий комитет, который, в свою очередь, обычно подотчетен соответствующему министру или руководителю ведущего учреждения. Далее изложены некоторые соображения, связанные с формированием руководящего комитета и национальной проектной группы.

Формирование и роль руководящего комитета

Рекомендуется, чтобы руководящий комитет имел возможности и полномочия для установления порядка управления проектом, а иногда и для принятия стратегических решений. В этом случае он сможет оказывать политическую и техническую поддержку, обеспечивать руководство и общее управление национальной проектной группой и отчитываться о проделанной работе перед руководителем ведущего учреждения или министром. Мандат руководящего комитета должен охватывать следующие вопросы:

- определение направления развития проекта и предоставление консультаций в этой связи;
- определение приоритетов, на которые следует направить наибольшие усилия для достижения результатов проекта;
- выявление и мониторинг потенциальных рисков и определение надлежащих мер по их снижению;
- отслеживание соблюдения сроков;
- отслеживание качества проекта по мере его развития;
- предоставление консультаций и иногда принятие стратегических решений о внесении изменений в проект по мере его развития; и
- регулярное представление информации ведущему учреждению или министру о ходе осуществления проекта.

Следует уделить пристальное внимание вопросу о членском составе руководящего комитета. Поскольку в большинстве стран есть несколько учреждений, отвечающих за вопросы ИС, желательно, чтобы в руководящем комитете были должным образом представлены как минимум все такие учреждения, включая структуры, отвечающие за национальную стратегию в области инноваций/творчества, а также целевые группы, занимающиеся Глобальным инновационным индексом. Что касается правительственных субъектов, то обычно имеет смысл включить представителей ключевых структур, не связанных с ИС, таких как центральное агентство по планированию и учреждения, отвечающие за национальную экономическую политику, а также представителей ключевых секторов, которые могут представлять особый интерес с точки зрения разработки национальной стратегии в области ИС. К числу ключевых отраслей относятся сельское хозяйство, творческие отрасли, международные отношения, наука и техника, исследования, малые и средние предприятия (МСП), информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), спорт, туризм, торговля и образование. Однако этот список не является исчерпывающим.

Кроме того, следует рассмотреть вопрос о том, должны ли в состав руководящего комитета входить представители негосударственных ключевых заинтересованных сторон из частного сектора и гражданского общества.

Существуют веские основания для включения неправительственных заинтересованных сторон, если это возможно в рамках системы управления той или иной страны. Как правило, бизнес имеет большую заинтересованность и опыт в том, что касается правовых, социокультурных и политических условий, связанных с ИС, в стране (это в особенности касается таких частных секторов и групп, как творческие отрасли, общества по сбору авторских отчислений, научные круги, аналитические и исследовательские центры, пресса и средства массовой информации, ИКТ-корпорации, творческие работники и исполнители, производители продуктов питания, туристическая отрасль, торгово-промышленные палаты, палаты экспортеров и т. д.). Эти позиции необходимо учитывать в рамках процесса в целом. Способствовать этому может представленность в руководящем комитете. Кроме того, ключевой заинтересованной стороной в реализации стратегии является юридическое сообщество страны. Оно также может быть представлено в руководящем комитете.

Вне зависимости от того, какое решение будет принято по поводу состава руководящего комитета, следует провести подробные консультации со всеми соответствующими правительственными и неправительственными

заинтересованными сторонами в целях учета всего многообразия мнений и интересов (см. этап 3).

Формирование и роль национальной проектной группы

Ключевая роль национальной проектной группы заключается в проведении тщательного анализа состояния среды, связанной с ИС и инновационной/творческой деятельностью в стране, посредством:

- выявления конкретных секторов/учреждений, представляющих интерес, и возможностей для использования системы ИС страны в целях повышения эффективности ее инновационной/творческой и экономической деятельности;
- изучения возможных (в идеале взаимодополняющих и взаимоусиливающих) взаимодействий планируемой стратегии в области ИС с существующими или будущими национальными стратегиями в области инноваций/творчества либо национальными целевыми группами, занимающимися Глобальным инновационным индексом, в соответствующих случаях;
- проведения подробных исследований и консультаций, необходимых для выявления таких секторов/учреждений и обеспечения понимания того, каким образом система ИС может поддержать или затруднить достижение их целей в области развития;
- подготовки стратегии под руководством руководящего комитета или ведущего учреждения; и
- разработки соответствующих планов действий по осуществлению стратегии.

В течение всего процесса потребуются такие административные услуги, как составление протоколов, организация совещаний, поддержание контактов с соответствующими сторонами и распространение документов, и ответственность за оказание этих услуг, как правило, несет национальная проектная группа.

Следует уделить пристальное внимание составу группы. По возможности следует стремиться к формированию сбалансированной в гендерном отношении и междисциплинарной национальной группы, обладающей необходимым набором навыков (в идеале дополняющих друг друга) в целях обеспечения бесперебойного и успешного осуществления проекта. Желательно, чтобы в состав группы входили члены, имеющие профессиональный опыт в области ИС, а также члены, обладающие глубокими знаниями и пониманием социально-экономических, политических и инфраструктурных условий страны. Разнообразие среди членов группы будет способствовать учету различных точек зрения, что позволит принимать более взвешенные решения. Также будут полезны такие навыки, как составление документов, проведение

анализа и ведение информационной работы. Во многих случаях членами группы становятся прикомандированные государственные служащие из различных ведомств. В некоторых случаях в группу включаются сторонние специалисты (например, экономисты, технологи, художники, творческие работники, бизнесмены, журналисты и инженеры, общественные деятели, представители интеллигенции или члены юридического сообщества). Некоторые решения о составе национальной проектной группы принимаются на основе практических соображений и наличия ресурсов. В частности, это касается вопроса о том, будут ли в ее состав входить лица, не связанные с государственной службой.

Использование услуг консультантов

Поскольку эта деятельность может стать новым опытом для большинства членов национальной проектной группы, некоторые страны также привлекают одного или нескольких национальных или иностранных консультантов, которые предоставляют дополнительные указания и рекомендации по поводу стратегии. Несколько стран также использовали подход, предусматривающий сотрудничество с ВОИС в целях отбора одного или нескольких консультантов для работы с национальной проектной группой над разработкой национальных стратегий в области ИС.

Национальной проектной группе, как правило, поручается такая подготовительная работа, как подготовка предварительного отчета об аудите существующей национальной системы ИС, консультации с соответствующими заинтересованными сторонами и подготовка проекта стратегии в области ИС, тогда как консультант(ы) дает(-ют) рекомендации национальной группе и руководящему комитету в отношении процесса формулирования стратегии, включая рекомендации по ее совершенствованию на основе тщательного рассмотрения проекта стратегии. Некоторые страны даже привлекают консультанта(-ов) на этапах сбора и валидации данных, а не только на этапе формулирования национальной стратегии в области ИС.

Если необходимо участие международного консультанта, то может возникнуть потребность в обеспечении квалифицированного устного перевода, если консультант и группа не говорят на одном языке. Предоставление таких услуг будет способствовать коммуникации между консультантом и участниками на совещаниях, что позволит повысить эффективность работы консультанта.

Для оказания помощи странам в привлечении консультантов ВОИС подготовила типовой круг ведения, который страны могут адаптировать и использовать для этих целей. Пример круга ведения для привлечения

международного консультанта приводится в типовом документе 2. Типовой документ 3 представляет собой модифицированный вариант круга ведения для назначения национального консультанта в целях оказания помощи национальной проектной группе или для включения дополнительных членов в национальную проектную группу.

Что касается формирования руководящих комитетов, назначения национальных проектных групп и принятия решений о привлечении национальных или иностранных консультантов, то не существует единого правильного подхода. В типовом документе 4 приводятся примеры возможных структур, в зависимости от того, какие решения были приняты, но спектр возможных вариантов довольно широк. Вне зависимости от выбранного подхода, важно, чтобы он соответствовал местным условиям, чтобы национальная стратегия в области ИС была четко сформулирована и осуществлялась руководством страны, а рекомендации имели широкую поддержку всех заинтересованных сторон. В идеале, отобранные консультанты также должны обладать нужным набором навыков, включая умение работать в областях, связанных с экономикой и сбором и использованием статистических данных.

2.3 Профессиональная подготовка национальной проектной группы

Если у членов национальной проектной группы мало или вообще нет опыта в разработке стратегий, им будет полезно пройти обучение в той или иной форме по данной Методологии, что поможет им понять и осмыслить такие вопросы, как:

- основания для разработки национальной стратегии в области ИС;
- функции и обязанности членов национальной проектной группы;
- поддержка и помощь, которые должны быть оказаны руководящему комитету;
- типы собираемых данных (количественные и качественные), методы сбора данных и анализ данных;
- организация и проведение процессов консультаций и валидации всеобъемлющим и оптимальным образом; и
- разработка стратегий и планов действий.

Для проведения обучения членов национальной проектной группы могут быть привлечены консультанты. ВОИС также может оказать определенную помощь в расширении знаний и навыков в области ИС, в том числе в плане ознакомления с успешным опытом применения политики в области ИС и использования руководств, типовых документов и принципов в рамках Методологии, с тем чтобы члены национальной проектной группы могли выполнять свои обязанности.

2.4 Публичность

Коммуникация с заинтересованными сторонами должна начинаться как можно раньше после определения состава национальной проектной группы. Следует прилагать все усилия для того, чтобы информировать заинтересованные стороны/общественность о ключевых элементах этого процесса, в том числе о таких механизмах, как национальные консультации. Проекты окончательных документов также должны быть доступны для широкого круга заинтересованных сторон, и доступ к ним не должен ограничиваться лишь несколькими избранными лицами. В силу широты спектра и числа заинтересованных сторон, с которыми нужно проводить консультации в ходе процесса разработки национальной стратегии в области ИС, а также необходимости проведения консультаций на разных этапах и уровнях, национальная проектная группа должна рассматривать коммуникацию как непрерывный процесс, в том числе на этапе реализации. В разделе, посвященном шестому этапу, на котором проводится реализация национальной стратегии в области ИС, будет более подробно рассказано о коммуникации в целях успешной реализации.

2.5 Подписание меморандума о взаимопонимании между ВОИС и государством-членом

Если поддержка и помощь ВОИС желательны или необходимы, то соответствующей стране будет полезно заключить меморандум о взаимопонимании (MoV) с ВОИС, как только будет принято решение о реализации инициативы. Такой MoV позволяет формализовать ту поддержку и помощь, которую будет оказывать ВОИС, а также обязательства обеих сторон проекта. Соответствующее соглашение будет отражать следующее: взаимное понимание объема мероприятий, помощи и обучения, которые будет обеспечивать ВОИС, включая любую подготовку по использованию Методологии; обязательства соответствующей страны и порядок выделения ресурсов; и ключевые результаты с учетом согласованного плана работы по реализации проекта.

MoV должен способствовать выделению необходимых ресурсов и закреплению национальной готовности к осуществлению проекта со стороны соответствующих национальных органов власти. MoV должен быть утвержден на достаточно высоком правительственном уровне, с тем чтобы обеспечить наличие у него мандата для реализации. Подписание MoV должно предоставить хорошую коммуникационную возможность для информирования о готовности правительства реализовать процесс соответствующих государственных органов (различных заинтересованных министерств и учреждений, имеющих отношение к инновациям,

творческим отраслям и политике в области ИС), а также представителей частного сектора и гражданского общества, которые, как ожидается, примут участие в разработке национальных стратегий в области ИС. Такое взаимодействие должно продемонстрировать важность разработки национальных стратегий в области ИС и наличие политической воли в поддержку этого процесса, а также дать четкий сигнал о том, что ожидается от заинтересованных сторон.

3

Этап 3 Планирование процесса сбора данных и управление этим процессом

Основой разработки всеобъемлющей национальной стратегии в области ИС является комплексное понимание существующих и потенциальных связей между системой ИС страны и ключевыми экономическими, социальными, технологическими секторами и творческими отраслями, определенными страной в качестве приоритетов национального развития. Поэтому важнейшим этапом этого процесса является планирование и регулирование сбора и анализа необходимых данных в целях обеспечения такого комплексного понимания.

Если страна провела достаточно тщательную первичную оценку, о чем шла речь в связи с первым этапом, то, возможно, некоторая часть работы по сбору и анализу информации уже выполнена. Тем не менее, вероятно, в дальнейшем потребуется более тщательный сбор и анализ данных.

Процесс сбора данных обычно состоит из двух основных шагов: (i) подробные кабинетные исследования; и (ii) всеобъемлющие консультации. В данном разделе дается краткое описание обоих шагов, начиная с кабинетных исследований, поскольку они определяют контекст, в котором в стране проводятся национальные консультации. В типовом документе 5 приводится пример плана работы по сбору данных, который может быть адаптирован национальной проектной группой для планирования этих шагов.

3.1 Кабинетные исследования

Кабинетные исследования являются важным шагом в разработке национальной стратегии в области ИС, так как они позволяют национальной проектной группе получить всеобъемлющую и ясную картину национальных правовых и институциональных систем ИС страны, глубокое понимание существующего социально-экономического и культурного контекста, а также реальных и потенциальных связей с национальной системой ИС. Соответственно, они формируют контекст для подготовки к этапу консультаций с заинтересованными сторонами. Кабинетные исследования должны быть непрерывным процессом, а новые данные и информация, собранные в процессе консультаций, должны приниматься во внимание при анализе и подвергаться валидации.

Кабинетные исследования должны быть направлены на получение данных и информации, связанных с широким кругом факторов в стране, включая, но не ограничиваясь следующим:

- социально-экономический, культурный и институциональный контекст (например, история, развитие и вызовы);
- видение, планы и цели национального развития (например, долгосрочное видение или цели, национальные планы социально-экономического и человеческого развития, инновационная политика, стратегия культурного развития и т. д.);
- основные и развивающиеся секторы экономики;
- национальная система инноваций и исследований;
- правовые рамки во всех областях ИС (например, институциональные, нормативные — договоры и законодательство — и политические);
- статистические данные по ИС и данные по творческим отраслям; и
- соответствующие нормативные акты (в таких областях, как конкуренция и защита прав потребителей, вещание, управление в сфере продовольствия и медикаментов, деятельность правоохранительных органов, законодательство и политика).

В ходе этого процесса учитываются все имеющиеся и доступные документы, полученные из широкого круга источников, в том числе из государственного, частного и академического секторов, а также от гражданского общества. Соответствующие данные и информацию можно также получить из международных источников. На диаграмме 2 показан спектр материалов, которые могут представлять интерес для национальной проектной группы в плане сбора данных и консультирования. Более полный список с веб-ссылками на некоторые международные материалы приведен в приложении. Важно, чтобы лица, ответственные за сбор данных, провели достаточно исчерпывающее и тщательное исследование, поиск всех возможных источников соответствующей информации и данных.

В процессе анализа и изучения данных следует собрать актуальную и полезную информацию, которая должна стать основой для обоснования и поддержки процесса принятия решений национальной проектной группой. Во многих странах в процессе разработки национальной стратегии в области ИС был подготовлен предварительный аудиторский отчет о текущем состоянии законодательства и административного управления в области ИС и использования ИС в стране. Данный отчет представляет собой анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT), что способствует формированию полноценного понимания всех факторов и переменных, которые необходимо учитывать при разработке стратегии. Национальная проектная группа может использовать SWOT-анализ в том или ином виде для изучения того, какие стратегические действия или политические указания можно использовать для максимально эффективного задействования сильных сторон и возможностей и преодоления слабых сторон и угроз.

Диаграмма 2. Данные и стратегические политические ресурсы для разработки национальной стратегии в области ИС



Подобный отчет может быть подготовлен в рамках процесса первичной оценки, о котором шла речь в контексте первого этапа. Нередко в отчете по итогам первичной оценки содержится описание текущего состояния институтов ИС в стране и определяются ключевые сектора/институты, на которые следует обратить особое внимание в рамках работы по улучшению ситуации в области развития за счет более эффективного формулирования и осуществления политики и стратегии в области ИС. Если по итогам первичной оценки не был подготовлен отчет, то группе следует оценить полезность подготовки такого отчета на этапе кабинетных исследований. Он может быть подготовлен на основе обобщения кабинетных исследований, проведенных на данный момент, результатов предварительного анализа текущего состояния институтов ИС в стране, а также данных о том, какие потенциальные отраслевые проблемы должны быть учтены в национальной стратегии.

Собранные данные и их анализ могут стать основой для консультаций с заинтересованными сторонами и для разработки национальной стратегии в области ИС, а также для понимания состояния национальной

системы ИС и того, каким образом ее можно укрепить в интересах развития соответствующей страны.

Кроме того, анализ данных позволит национальной проектной группе понять потенциал страны в плане управления воздействием стратегии на макроуровне и на уровне отраслей. В типовом документе 6 приводится практический инструмент для управления сбором и документированием данных и информации, касающихся национального развития и отраслевой/институциональной политики.

3.2 Консультации с заинтересованными сторонами

Данные, собранные в ходе кабинетных исследований, должны быть рассмотрены и проанализированы в рамках процесса консультаций с заинтересованными сторонами. Основная цель этих консультаций заключается в том, чтобы подтвердить, скорректировать, дополнить или раскрыть дополнительную информацию и протестировать предварительное понимание национальной проектной группы и ее анализ в том, что касается потенциальной роли ИС в экономическом, социальном, культурном и

технологическом развитии страны. Поэтому планирование процесса консультаций и управление им являются очень важной частью разработки национальных стратегий в области ИС.

Ключевые этапы подготовки к процессу консультаций включают в себя:

- определение круга заинтересованных сторон (для обеспечения учета всех соответствующих точек зрения);
- четкое установление того, какие данные могут быть собраны с помощью консультаций;
- выбор методологии (например, интервью, опросники, открытые сессии и т. д.); и
- обобщение и консолидация основных источников собранных данных, с тем чтобы ими можно было легко управлять и использовать в ходе консультаций.

Далее более подробно раскрывается каждый из этих шагов.

Определение круга заинтересованных сторон

К числу заинтересованных сторон, имеющих несомненный интерес к формулированию и осуществлению национальной стратегии в области ИС, относятся руководители деловых кругов, культурного сообщества, научных кругов и научно-исследовательских центров, средств массовой информации и гражданского общества, а также лица, ответственные за разработку политики в государственном секторе.

Хотя в каждой стране будут индивидуальные особенности и акценты в плане конкретного состава этой группы, в целом можно сказать, что следующие стороны играют ключевую роль в формулировании и разработке национальной стратегии в области ИС:

- регулирующий орган или органы в области ИС;
- государственные учреждения, занимающиеся вопросами политики в области инноваций и творчества и работающие с Глобальным инновационным индексом;
- государственные учреждения, занимающиеся вопросами сельского хозяйства, искусства, торговли, культуры, образования, окружающей среды, здравоохранения, науки и техники, туризма и торговли;
- торговые палаты, ассоциации производителей, ассоциации малых и средних предприятий, ассоциации ремесленных отраслей и сектор ИКТ;
- технологические научно-исследовательские институты (занимающиеся НИОКР), аналитические центры и университеты;
- ассоциации различных творческих отраслей (изобразительное искусство, кино и средства массовой информации, издательства, писатели, художники и

исполнители, индустрия развлечений и музыкальная индустрия, вещательные компании, библиотеки, музеи и т. д.), а также представители обществ по сбору авторских отчислений;

- патентные поверенные, практикующие юристы, агенты по ИС и бизнес-консультанты (т. е. деловые посредники);
- парламентарии, проявляющие особый интерес к ИС или обладающие специальными знаниями в этой области;
- коренные народы и местные общины (особенно если национальная стратегия в области ИС охватывает охрану традиционных знаний и традиционных выражений культуры);
- агентства, занимающиеся защитой прав ИС; и
- судебные органы.

Используя этот список в качестве ориентира, национальная проектная группа должна будет как можно точнее выявить различные группы и заинтересованные стороны, с которыми, возможно, необходимо будет консультироваться в процессе разработки национальных стратегий в области ИС. Национальной проектной группе также необходимо будет рассмотреть вопрос о том, каким образом она планирует выявлять и учитывать интересы конкретных потребителей ИС, которые могут быть не охвачены перечнем, а также интересы широкой общественности, которые могут быть представлены не в полной мере через перечисленные группы.

Определение и установление связи между сбором данных и заинтересованными сторонами

В случае проведения консультаций (особенно с помощью опросников) наблюдается общая проблема, связанная с использованием широкого общего набора вопросов для всех заинтересованных сторон. В случае наличия слишком большого числа нерелевантных вопросов будет снижаться потенциальная эффективность очных совещаний или опросников, результатом чего будут непоследовательные и не слишком полезные ответы заинтересованных сторон. Более эффективный подход заключается в том, чтобы адаптировать проводимые обсуждения с помощью опросов, содержащих вопросы, которые были специально разработаны для каждой группы заинтересованных сторон.

Диапазон и охват вопросов должны готовиться национальной проектной группой для каждого предполагаемого взаимодействия с заинтересованными сторонами.

В целях оказания содействия национальным проектным группам, использующим эту Методологию, далее приводится подробное руководство по некоторым соответствующим типам вопросов, подходящим для

различных групп заинтересованных сторон. Однако, учитывая разнообразие конкретных обстоятельств в каждой стране, настоящее руководство не претендует на полноту и представляет собой обобщенный материал для предлагаемой группы заинтересованных сторон. Ключевой задачей национальной проектной группы является подготовка конкретных и специфических наборов вопросов для выявленных групп заинтересованных сторон в целях проведения консультаций.

Выбор методологии проведения консультаций

Существует множество способов проведения консультаций. Ни один метод не является универсальным во всех ситуациях. Поэтому настоятельно рекомендуется проявлять гибкость в отношении методологии, используемой для сбора данных и информации. Выбор методологии или набора методологий будет зависеть от конкретной группы заинтересованных сторон и типа данных или информации, которые требуется получить. К числу возможных вариантов относятся следующие.

Проведение анкетирования

Для получения данных, необходимых для анализа, могут быть разработаны и представлены заинтересованным сторонам опросники. Использование опросников может быть эффективным способом сбора информации у большого числа потенциальных респондентов (при условии, что опрос ориентирован на как можно более широкий круг респондентов, представляющих собой достоверную выборку для соответствующей группы заинтересованных сторон). Определение размера выборки зависит от ряда факторов, и национальная проектная группа, которая занимается распространением опросников, должна использовать для этой цели наиболее подходящий метод. Например, при определении оптимального размера выборки среди МСП (особенно в странах с большой численностью населения и большим числом МСП) следует принимать во внимание такие переменные, как тип предприятия, его размер, акционерный капитал и другие. Поэтому очень важно с самого начала тщательно отбирать потенциальных респондентов, так как это позволит получить обратную связь на основе репрезентативной выборки. С точки зрения подбора респондентов также могут быть полезны целевые опросники для конкретных структур. Национальной проектной группе необходимо разработать и валидировать опросник до того, как он будет распространен. Как показывает опыт, перечисленное далее может значительно облегчить процесс сбора данных.

- i. Подготовьте краткий опросник для определенной группы заинтересованных сторон или структуры.

- ii. Сопроводите опросник письмом от учреждения-исполнителя. Смысл этого письма состоит в том, чтобы сообщить о цели процесса разработки национальной стратегии в области ИС, а также донести до заинтересованных сторон информацию о том, что этот процесс утвержден и одобрен правительством.
- iii. Прежде чем проводить анкетирование, выясните, кто является в соответствующем учреждении ключевым лицом, которое будет отвечать за подготовку ответа на вопросы. После этого свяжитесь с этим лицом и направьте ему пояснения и рекомендации относительно того, какого рода информацию и данные необходимо предоставить.
- iv. Следует помнить и учитывать тот факт, что если такой человек и соответствующее учреждение не осведомлены об ИС и ее потенциальной значимости для данного учреждения, то опрос не даст удовлетворительных результатов и может потребоваться последующая очная встреча или телефонный разговор.

Индивидуальные посещения учреждений

Проведение индивидуальных посещений различных учреждений позволяет сосредоточиться на одном учреждении, а также дает возможность встретиться с несколькими представителями такого учреждения одновременно. Такие очные встречи полезны, поскольку они, как правило, обеспечивают большую гибкость, чем использование опросника, и позволяют национальной проектной группе получать более обширную информацию, чем та, которая обычно содержится в ответах на опросник. Однако подобные посещения могут быть максимально эффективными только в том случае, если встречи проводятся именно с теми специалистами, которые напрямую отвечают за соответствующие вопросы. Это мощный инструмент, который должен быть интегрирован в общую методологию сбора данных, так как с его помощью можно получить представление об управлении вопросами ИС в организации.

Один из способов повышения эффективности очных совещаний заключается в том, чтобы заблаговременно направить письмо с вводной информацией от национальной проектной группы вместе с кратким вопросником, списком предлагаемых тем/вопросов для обсуждения и/или обзором того, какого рода информацию и данные хотелось бы получить. Нередко может быть полезен телефонный звонок ключевому лицу учреждения, так как это позволяет сформировать атмосферу и обеспечить приглашение на встречу необходимых специалистов соответствующего учреждения. Тщательное управление этими контактами очень важно, если ожидается, что у соответствующих заинтересованных сторон низкий уровень понимания вопросов ИС.

Проведение интервью с группами заинтересованных сторон

Проведение интервью с группами заинтересованных сторон позволяет собирать данные и информацию своевременным образом, так как в рамках одной встречи можно провести интервью с несколькими лицами. Как правило, для конкретной группы заинтересованных сторон выбирается общая тема, что позволяет обеспечивать адресность дискуссии и ее актуальность для всех присутствующих.

В случае встреч с группами заинтересованных сторон проводится такая же подготовка, как в случае встреч с отдельными заинтересованными сторонами: сначала направляется письмо с вводной информацией, в котором объясняется цель встречи, и перечень вопросов, которые предполагается обсудить, а затем проводится телефонный разговор с необходимым числом приглашенных участников.

Представитель национальной проектной группы, проводящий встречу, должен выполнять функции модератора, с тем чтобы обеспечить предоставление необходимой информации для разработки национальной стратегии в области ИС и дать возможность участникам услышать точки зрения друг друга и обсудить их и при этом не допустить доминирования одного лица в ходе встречи.

Следует помнить, что процесс сбора данных не является статичным или фиксированным и что национальная проектная группа может использовать сочетание нескольких методологий для получения необходимых данных и информации. В конечном итоге, необходимо найти подходящий набор инструментов сбора данных, который позволит собрать важную информацию оптимальным образом.

Обобщение и обсуждение данных и информации

Всем национальным проектным группам необходимо уделить внимание одному важному шагу в рамках этого процесса. Он касается оптимальной передачи собранной информации и результатов анализа.

Во многих странах в процессе разработки национальной стратегии в области ИС был подготовлен предварительный аудиторский отчет о текущем состоянии законодательства и административного управления в области ИС и использования ИС в стране, с тем чтобы обеспечить основу для планирования этапа консультаций с заинтересованными сторонами. Такой отчет, являющийся результатом кабинетных исследований, о которых шла речь выше, используется для информирования и придания более целевого характера индивидуальным

консультационным встречам с заинтересованными сторонами. Таким образом, этот документ очень полезен, так как его можно распространить среди заинтересованных сторон при подготовке к консультациям в процессе разработки национальной стратегии в области ИС.

В некоторых странах подготовка отчета об аудите откладывалась до завершения первого раунда консультаций. В этом случае отчет можно сделать более всеобъемлющим и отразить в нем всю собранную на данный момент информацию. Желательно проведение последующих консультаций для валидации результатов. Во многих случаях из соображений эффективности консультации по отчету об аудите проводятся одновременно с консультациями по первоначальному проекту предлагаемой национальной стратегии в области ИС. Все собранные материалы должны использоваться для подготовки отчета об аудите, который может стать основой для разработки стратегии.

Процесс разработки проекта национальной стратегии в области ИС изложен в следующей части, посвященной четвертому этапу, а вопросы валидации и окончательной доработки стратегии рассматриваются в контексте пятого этапа.

4

Этап 4 Разработка стратегии

После сбора данных и первого раунда консультаций необходимо разработать проект национальной стратегии в области ИС на основе анализа всех собранных данных и информации, а также мнений, представленных в ходе консультаций с различными заинтересованными сторонами.

В некоторых странах установлены очень специфические требования к представлению национальных планов в области развития. Национальная проектная группа в каждой стране должна знать (или иметь возможность узнать), какие требования действуют (и есть ли они вообще) в конкретной стране (например, требуемый формат, структура или содержание, которые уже используются в аналогичных правительственных документах). Приведенный далее материал основан на том предположении, что никаких особых требований нет. Представлен обобщенный подход к написанию национальной стратегии в области ИС.

К числу ключевых аспектов, которые необходимо учитывать при разработке национальной стратегии в области ИС, относятся следующие.

4.1 Краткое описание этапа сбора данных: ключевые факторы анализа

Как уже было отмечено в описании третьего этапа, крайне желательно подготовить в рамках предыдущей работы обоснованный и обобщенный отчет об аудите. На данном этапе этот отчет следует доработать и обновить, с тем чтобы он стал основой для разработки национальных стратегий в области ИС. Хотя наличие всеобъемлющего аудиторского отчета является необходимым предварительным условием для разработки национальной стратегии в области ИС, сама стратегия должна быть самостоятельным документом. По этой причине полезно включить краткое изложение основных выводов и проблем, выявленных в аудиторском отчете, которые будут учтены в национальной стратегии в области ИС.

4.2 Увязывание стратегии с национальной повесткой дня в области развития

При подготовке отчета об аудите должна была быть получена ключевая информация о состоянии национальной системы ИС по отраслям/учреждениям и выявлено, как ИС вписывается в долгосрочные стратегические цели страны, особенно в сфере содействия инновациям,

конкурентоспособности и творческой деятельности. В национальной стратегии в области ИС эти элементы должны быть увязаны таким образом, чтобы выявленный в отчете разрыв между текущим положением дел и планируемым будущим развитием страны был устранен посредством стратегических действий или политических указаний, изложенных в дорожной карте стратегии. Для решения этой задачи необходим системный подход. На диаграмме 3 схематично показан возможный подход к выявлению стратегических действий, которые, возможно, потребуются включить в национальную стратегию в области ИС в рамках процесса формулирования.

4.3 Стратегическая цель, видение, миссия

В качестве первого шага и в рамках представления результатов этапа сбора данных для рассмотрения и обсуждения заинтересованными сторонами следует воспользоваться консультациями для разработки и обдумывания стратегической цели, видения и миссии предлагаемой национальной стратегии в области ИС. Участие заинтересованных сторон на данном этапе имеет решающее значение, поскольку их вклад поможет сформировать стратегическое развитие национальной стратегии в области ИС, а также будет способствовать ее повсеместному принятию на более позднем этапе. Национальной проектной группе следует разработать некоторые формулировки, которые можно было бы предложить заинтересованным сторонам и обсудить с ними.

В типовом документе 7 приводятся примеры того, как некоторые страны документировали свои цели, видение и миссию.

4.4 Стратегические задачи и действия

Для реализации видения и миссии национальной стратегии в области ИС необходимо разработать комплекс задач, в котором будет сформулирована политика правительства по конкретному вопросу. Кроме того, в связи с каждой целью должен быть разработан комплекс стратегических действий или политических указаний. Эти задачи являются дорожной картой достижения общей цели национальной стратегии в области ИС. Процесс, изображенный на диаграмме 3, позволяет выявить многие из возможных стратегических действий.

Представлен показательный пример, отражающий предлагаемый подход к разработке стратегических задач и действий в рамках национальной стратегии в области ИС.

Диаграмма 3. Представление процесса формулирования стратегии в области ИС



Пример формулировки стратегических задач и стратегических действий

Стратегическая задача

Укрепить национальную систему ИС в целях повышения эффективности ее административного функционирования и доступности.

Стратегические действия

1. Институциональное укрепление управления системой ИС путем повышения уровня подготовки и квалификации специалистов.
2. Расширение использования технологий в административном управлении правами ИС, включая внедрение электронных систем управления правами ИС и их регистрации.
3. Модернизация и обновление законодательной и нормативной базы в области ИС в целях поддержки реформирования административной практики и внедрения электронных административных систем.

4.5 Разработка плана действий

После того, как были сформулированы стратегические задачи и соответствующие им стратегические действия для решения этих задач, следует перейти к следующему этапу разработки национальной стратегии в области ИС, который состоит в выработке плана действий, содержащего информацию о том, как будет осуществляться каждое предлагаемое стратегическое действие. В плане действий должны быть прописаны такие аспекты, как график реализации, требуемые ресурсы и обязанности для каждого действия по каждой стратегической задаче. Успех национальной стратегии в области ИС зависит от надлежащим образом сформулированного плана ее реализации.

Следует отметить, что одним из основных факторов успешной разработки плана действий является мониторинг. Надлежащий мониторинг позволит провести успешную промежуточную и заключительную оценку. Такого рода оценки полезны для того, чтобы понять, что именно работает в стратегии, а что не работает и почему. Оценка направлена на углубление знаний об одном или нескольких аспектах стратегии в целях обучения, информированного принятия решений и обеспечения подотчетности перед заинтересованными сторонами и общественностью.

Как мониторинг, так и оценка должны быть теми элементами, которые с самого начала интегрируются в структуру стратегии в целях последующего использования на этапе осуществления и пересмотра.

В некоторых странах план действий был включен в проект национальной стратегии в области ИС, который распространялся в целях валидации и доработки (на пятом этапе). Во многих случаях разработка подробного плана действий проводится на этапе реализации (шестой этап) после валидации и доработки национальной стратегии в области ИС. В этом руководстве вопросы разработки плана действий и его роли в успешной реализации национальной стратегии в области ИС рассматриваются более подробно в разделе, посвященном этапу осуществления (шестой этап).

Если в состав национальной проектной группы входит более двух человек, то может быть полезно установить определенный порядок работы на этом этапе (разработка проекта). Поскольку разработка стратегии является комплексной и трудоемкой задачей, национальной проектной группе следует разработать и согласовать определенный порядок работы, предусматривающий, например, коллегиальное рассмотрение проектов. Установление порядка работы может быть полезно и на других этапах (таких как сбор данных или валидация и доработка). Наличие четко прописанных функций и обязанностей у членов национальной проектной группы также очень важно для обеспечения эффективности и производительности их коллективной работы.

5

Этап 5 Валидация, доработка и принятие стратегии

5.1 Планирование и проведение валидации с заинтересованными сторонами

Следующий этап проекта предусматривает проведение валидации рекомендаций, касающихся предлагаемой национальной стратегии в области ИС, со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Координацией и проведением этого мероприятия обычно занимается национальная проектная группа или руководящий комитет.

Задачи этапа валидации заключаются в следующем:

- валидация содержания проекта национальной стратегии в области ИС;
- привлечение заинтересованных сторон, с тем чтобы они могли предоставить дополнительные материалы, обратную связь и информацию в целях совершенствования проекта национальной стратегии в области ИС;
- управление ожиданиями в отношении того, чего может достичь национальная стратегия в области ИС, и поиск консенсуса по стратегическим направлениям, изложенным в проекте национальной стратегии в области ИС;
- обеспечение согласованности стратегии в области ИС с любыми национальными стратегиями в области инноваций и творчества, в том числе в плане общего графика и реализации соответствующих стратегий;
- укрепление поддержки со стороны заинтересованных сторон в отношении содержания проекта национальной стратегии в области ИС, а также ее последующей реализации;
- содействие пониманию заинтересованными сторонами стратегии и тех возможностей, которые она может предоставить; и
- содействие лицам, ответственным за разработку политики, в выявлении потенциальных рисков на этапе осуществления и разработка способов повышения эффективности управления рисками в целях достижения более высоких результатов проекта.

Валидация и консультации на данном этапе разработки национальной стратегии в области ИС являются важной составляющей процесса в целом. Этап валидации, при условии его надлежащего проведения, будет способствовать формированию прочных и конструктивных отношений между лицами, принимающими решения, и заинтересованными сторонами, так как осуществление стратегии будет предусматривать целый ряд мероприятий, проектов и подходов в течение определенного

периода времени при участии различных заинтересованных сторон.

5.2 Отбор участников

К участию в валидации следует пригласить все государственные и частные учреждения и агентства, которые были задействованы на этапе сбора данных, особенно тех их представителей, которые давали ценную обратную связь, а также организации и ключевые заинтересованные стороны, которые будут играть важную роль в осуществлении национальной стратегии в области ИС. Чтобы подчеркнуть открытость и прозрачность процесса валидации, следует также пригласить профильных специалистов, которые готовы поделиться своим опытом, и заинтересованных и готовых внести свой вклад представителей общественности.

5.3 График и частота

В зависимости от сложности и охвата стратегии и вклада заинтересованных сторон может быть проведено несколько раундов консультаций.

Необходимо составить график проведения валидации, с тем чтобы уложиться в сроки представления проекта на утверждение правительству.

Чтобы обеспечить конструктивное участие всех соответствующих заинтересованных сторон в процессе валидации, проект стратегии следует направить им заблаговременно до начала совещания. Необходимо предоставить достаточно времени для подготовки.

В зависимости от охвата стратегии, круга тем, которые должны быть охвачены, и числа участвующих заинтересованных сторон, может быть принято решение о проведении одного пленарного заседания или нескольких отдельных обсуждений. В целях получения предметной обратной связи и проведения углубленного обсуждения может быть целесообразно организовать несколько заседаний, если ожидается участие большого числа представителей отраслей и/или предполагается, что дискуссии будут интенсивными. Кроме того, для достижения одной и той же цели (т. е. проверки и утверждения проекта стратегии соответствующими участниками) валидация может проводиться различными способами. Например, обсуждение может быть организовано таким образом, что участники будут высказывать свое мнение и давать обратную связь на основе заранее предоставленного им проекта, либо процесс может быть организован более тщательно. В этом случае обсуждение и обмен мнениями будут проводиться с опорой на отображение проекта стратегии на большом экране, а процесс проверки будет проводиться последовательно по каждому разделу.

Может потребоваться проведение большего числа консультаций, чтобы дать заинтересованным сторонам дополнительную возможность представить комментарии, а национальной проектной группе или руководящему комитету — получить необходимые разъяснения. Поскольку не все предложения заинтересованных сторон могут быть реализованы, такой формат взаимодействия позволит национальной проектной группе или руководящему комитету пояснить ограничения, проблемы и препятствия, связанные с выполнением запросов заинтересованных сторон.

5.4 Завершение работы над национальной стратегией в области ИС

После завершения валидации национальной проектной группе под контролем руководящего комитета потребуются доработать национальную стратегию в области ИС, оформив ее в том формате, который будет приемлемым для правительства. Это также означает, что все материалы и замечания, полученные на этапе валидации, нужно будет надлежащим образом учесть в проекте стратегии в целях получения заключительной версии, удовлетворяющей все соответствующие стороны.

Затем руководящий комитет представит предлагаемую стратегию и план действий ведущему учреждению для получения утверждения правительства. Процесс получения окончательного одобрения и утверждения национальной стратегии в области ИС может различаться в разных странах, но обычно он включает в себя заключительный шаг, состоящий в одобрении и утверждении стратегии на самом высоком уровне управления.

6

Этап 6 Реализация стратегии

Формулирование и утверждение национальной стратегии в области ИС, включая подготовку и планирование, сбор информации, разработку проекта, валидацию и доработку, требует значительных усилий. Осуществление национальной стратегии в области ИС требует не меньшей решимости, сотрудничества и сил. В этом разделе даются соответствующие рекомендации и рассматриваются некоторые ключевые элементы, которые, как показывает опыт, необходимо учитывать для обеспечения успешной реализации стратегии. Предлагаемые идеи следует рассматривать с учетом условий конкретной страны.

6.1 Политическая поддержка на как можно более высоком уровне

Политическая воля, которая была необходима в процессе разработки национальной стратегии в области ИС, не менее важна и на этапе ее осуществления. В большинстве стран после окончательной доработки национальной стратегии в области ИС происходит официальное одобрение документа на политическом уровне. Такое одобрение должно стать основой для постоянной политической готовности к осуществлению национальной стратегии. В идеале это также относится и к имеющимся национальным стратегиям в области инноваций и творчества, которые реализуются параллельно и предусматривают взаимодополняющие элементы и процессы.

Поскольку национальная стратегия в области ИС затрагивает национальную экосистему ИС по линии различных учреждений, важнейшим фактором обеспечения эффективного сотрудничества между соответствующими государственными ведомствами и другими заинтересованными сторонами является политическая поддержка на высоком уровне. Кроме того, она также способствует обеспечению устойчивой динамики на протяжении всего процесса осуществления стратегии. Общественное признание политической поддержки на самом высоком уровне также имеет большое значение. Принятие национальной стратегии в области ИС должно осуществляться высшим политическим органом страны или, по крайней мере, на министерском уровне. Если это невозможно, то следует приложить усилия к тому, чтобы политические деятели упоминали стратегию в выступлениях, интервью или статьях. Само по себе наличие политической поддержки недостаточно. Она должна стать публичной, поскольку это позволит расширить возможности ответственных лиц и согласовать усилия по реализации национальной стратегии в области ИС.

Наконец, цель планирования должна заключаться в том, чтобы обеспечивать сохранение политической поддержки с течением времени. Национальная стратегия в области ИС будет включать среднесрочные и даже долгосрочные цели. С течением времени первоначальный уровень поддержки, скорее всего, снизится, а группы, ответственные за реализацию, могут снизить активность своей работы, и в них могут произойти кадровые изменения. В рамках планирования следует также предусмотреть использование отчетности и достижения промежуточных целевых показателей для поддержания определенного уровня политической поддержки, с тем чтобы мотивировать группы, ответственные за реализацию, и перенаправлять их работу.

6.2 Распространение информации о стратегии и плане ее реализации

Еще один важный аспект реализации национальной стратегии в области ИС — это планирование и осуществление коммуникационной деятельности.

Некоторые из каналов коммуникации, используемых в процессе разработки национальной стратегии в области ИС, будут играть важную роль и на этапе ее осуществления. Однако группе по реализации следует тщательно оценить потребности в коммуникации, необходимой для успешного осуществления стратегии. Это значит, что необходимо понять, какую именно информацию следует распространять, среди кого, когда и каким образом.

Потребности в коммуникации на национальном, субнациональном и региональном уровнях будут разными; разные сектора/институты общества и экономики будут иметь разные потребности в коммуникации; для разных аспектов согласованной национальной стратегии в области ИС будут характерны разные сложности в этой области. Процесс выявления этих различающихся коммуникационных потребностей является важной задачей, которую необходимо будет решать национальной группе по осуществлению на раннем этапе планирования.

Коммуникационные стратегии должны быть адаптированы к контексту, потребностям и приоритетам местных сообществ, с тем чтобы обеспечить достижение ими общих целей, заключающихся в мобилизации необходимой поддержки этого процесса и закреплении достижений стратегии в ходе и после ее осуществления. Различные коммуникационные стратегии могут использоваться как по отдельности, так и в комплексе, с задействованием таких средств, как телевидение, газеты, медиапродукты, Интернет, социальные сети и т. д.

6.3 Руководство и управление процессом реализации

Лидерство имеет ключевое значение на этапе реализации. Как и на этапе формулирования, крайне желательно, чтобы было назначено ведущее учреждение и была создана национальная группа по реализации. В некоторых случаях реалистичным и эффективным решением стало укрепление роли существующих учреждений, отвечающих за осуществление национальных планов.

В идеале должна существовать некая преемственность между группой, которая руководила разработкой, и группой, которая будет участвовать в реализации. Членский состав необязательно должен быть одинаковым, но должно быть определенное дублирование, чтобы некоторые члены могли конкретизировать рекомендации национальной стратегии в области ИС с учетом контекста. Члены группы, участвовавшие в разработке стратегии, скорее всего, будут весьма заинтересованы в ее успешной реализации.

Важнейшей фигурой в группе по реализации является лицо, осуществляющее фактическое и явное руководство. Как правило, для выполнения этих функций может быть назначено старшее должностное лицо из ведущего учреждения.

Эта должность требует наличия навыков коммуникации, здравого смысла и способности справляться с вопросами координации, которые будут возникать в самых разных учреждениях, а также хороших навыков политического взаимодействия для поддержания необходимого уровня политического участия соответствующего министра или министров. В идеале это лицо должно уметь взаимодействовать как на национальном, так и на региональном уровне с широкой общественностью, группами, имеющими особые интересы, а также с высокопоставленными сотрудниками других ведомств.

6.4 Разработка плана действий по реализации стратегии

Национальная стратегия в области ИС должна опираться на соответствующий план действий по ее осуществлению. Успех стратегии зависит от четко сформулированного плана действий по ее реализации, который облегчает мониторинг хода работы и оценку достигнутых результатов. Как показывает опыт, планы реализации на основе системы управления, ориентированного на конечный результат, более эффективны с точки зрения мониторинга и оценки, а программы и мероприятия, осуществляемые на основе комплексного подхода к управлению проектами, достигают более высоких

результатов. Лица и учреждения, ответственные за осуществление плана действий, должны быть знакомы с системой управления, ориентированного на конечный результат, и должны обладать определенным уровнем компетенции и навыками в области управления проектами. В противном случае необходимо срочно уделить внимание тому, чтобы на начальном этапе дать им возможность развить свои знания и навыки в этих областях, с тем чтобы они могли внести эффективный вклад в осуществление плана действий. Для проведения планирования могут использоваться простые диаграммы Ганта.

В целом, план действий должен содержать следующую информацию: распределение обязанностей по реализации стратегии; график завершения работы (или промежуточные результаты, которые должны быть достигнуты, в особенности в увязке с национальными стратегиями или целями в области инноваций/творчества); необходимые правовые средства (например, законы, нормативные акты, указы, приказы и т. д.); описание необходимых систем и человеческих ресурсов; стороны, деятельность которых будет нуждаться в координации; и финансовые ресурсы, необходимые для реализации каждого действия в рамках каждой стратегической цели. Далее рассматриваются некоторые вопросы, которые необходимо учесть.

Ответственные лица и группы («кто»)

1. Необходимо четко и последовательно определить функции и обязанности отдельных лиц и учреждений, участвующих в процессе реализации.
2. Для каждого стратегического действия, предусмотренного в плане действий по реализации, должно быть назначено ответственное лицо. Это назначенное лицо будет отвечать за управление выполнением стратегического действия и представление отчетности национальной группе по реализации, руководящему комитету или ведущему учреждению.

Краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные действия и цели («когда»)

1. В плане действий по реализации должно быть указано, должны ли конкретные действия и цели осуществляться в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспективе. В этой связи большое значение имеет приоритизация проектов и мероприятий в рамках плана действий по реализации с учетом их важности и срочности. Краткие рекомендации по приоритизации приводятся в типовом документе 8.

Кроме того, следует также учитывать логику определения последовательности проектов и мероприятий. Необходим надлежащий баланс всех трех аспектов. Краткосрочные и среднесрочные действия полезны для того, чтобы продемонстрировать достижения на раннем этапе и сохранить мотивацию в группах по реализации. Долгосрочные действия необходимы для осуществления необходимых структурных изменений и достижения более сложных целей в области развития.

2. Сбалансированная стратегия должна включать в себя сочетание этих трех элементов и, где это практически возможно, предусматривать четкие сроки осуществления.

Способы и механизмы («как»)

Необходимо четко определить средства, которые будут использоваться для выполнения каждого стратегического действия. Это относится не только к определению того, какое соответствующее учреждение или организация будет нести за это ответственность. Хотя в большинстве случаев существующие учреждения и организации имеют правоспособность для выполнения требуемых от них задач, бывают ситуации, когда существующих полномочий может быть недостаточно для осуществления действий. В этих случаях могут потребоваться изменения в законодательстве (законы, постановления, указы или правительственные распоряжения). Подобные вопросы необходимо решать на ранней стадии, и нередко при разработке плана действий необходимо учитывать, что осуществление таких изменений требует много времени.

Системы и человеческие ресурсы («с помощью чего»)

Национальная группа по реализации, работая с каждой из групп, отвечающих за осуществление конкретных действий, должна будет определить, какие нефинансовые средства им потребуются (людские ресурсы, системы ИКТ, институциональные ресурсы и аппаратное обеспечение), и установить, будет ли более целесообразно обеспечить предоставление этих средств сторонними поставщиками. Эта информация должна быть включена в план действий по реализации.

Координация с другими партнерами по реализации («с кем»)

1. Различным группам по реализации необходимо выявить другие учреждения и заинтересованные стороны, которые заинтересованы в конкретных стратегических действиях, с тем чтобы обеспечить их включение в документацию по планированию реализации. В большинстве случаев эти учреждения и заинтересованные стороны уже должны были быть задействованы на этапе разработки национальной стратегии в области ИС. Однако, возможно, потребуется связаться с другими учреждениями и заинтересованными сторонами и привлечь их к участию в планировании реализации, с тем чтобы надлежащим образом обеспечить их участие и добиться того, чтобы стратегические действия были осуществлены в установленные сроки.
2. Ключевая роль ведущего учреждения будет заключаться в регулировании противоречащих друг другу указаний и мероприятий, которые могут быть у ведомств, участвующих в реализации. (У организаций часто встречается параллелизм и дублирование работы.) Если национальная стратегия в области ИС получила политическую поддержку на высоком уровне, то это поможет убедить участвующие учреждения в необходимости выделить сотрудников, время и ресурсы для достижения общей цели. Кроме того, для обеспечения эффективной координации важно, чтобы ведущее учреждение проводило периодические совещания с теми учреждениями, которые отвечают за выполнение различных стратегических действий, в целях отслеживания прогресса и устранения возникающих трудностей. Решению вопросов, связанных с координацией, будет способствовать создание руководящего комитета, имеющего надлежащее представительство и график регулярных встреч.

Финансовые ресурсы («сколько»)

Национальная группа по реализации, а также группы, отвечающие за конкретные цели, должны будут оценить не только расходы на каждую меру, но и то, откуда будут поступать ресурсы (дополнительное финансирование, регулярный бюджет одного или нескольких учреждений), в течение какого срока они будут необходимы и кто будет ими управлять. Эта информация должна быть включена в план действий по реализации, с тем чтобы обеспечить мониторинг и последующую деятельность, а также создать соответствующие механизмы обучения и подотчетности.

Аспекты, которые необходимо учитывать при реализации национальных стратегий в области ИС

1. Политическая поддержка. Политическая поддержка имеет очень большое значение для ведущего ведомства, отвечающего за реализацию национальной стратегии в области ИС, и национальной проектной группы, так как такая поддержка обеспечивает необходимые полномочия для координации деятельности различных учреждений, заинтересованных сторон и групп, отвечающих за реализацию. Кроме того, она важна для мобилизации необходимых ресурсов на осуществление стратегии. Для обеспечения надежной политической поддержки необходимо добиться одобрения стратегии правительством на самом высоком уровне. Такая поддержка должна широко освещаться посредством продуманной коммуникационной стратегии.

2. Лидерство. Наряду с политической поддержкой, лидерство — это основное условие осуществления национальной стратегии в области ИС. Национальной группе по реализации, отвечающей за планирование, коммуникацию, оценку и мониторинг осуществления стратегии, нужен хорошо подготовленный сотрудник высокого уровня, обеспечивающий наглядное лидерство и руководство национальной группой по реализации, а также теми, кто отвечает за конкретные цели.

3. Надлежащие человеческие ресурсы. В состав национальной группы по реализации должны входить квалифицированные и опытные специалисты, способные осуществлять необходимое планирование, коммуникацию, оценку и мониторинг осуществления национальной стратегии в области ИС. В этой связи одной из основных компетенций является управление проектами, включая мониторинг и оценку их результатов и воздействия. Аналогичным образом, те специалисты, которые задействованы в достижении конкретных целей или стратегий в различных государственных органах, должны иметь необходимые навыки и опыт, с тем чтобы обеспечить желаемый результат.

4. Финансовые ресурсы. Планы действий, включенные в национальную стратегию в области ИС, должны предусматривать выделение необходимых ресурсов для достижения различных целей и реализации стратегий. Важнейшим условием реализации стратегии являются бюджетные обязательства по выделению этих ресурсов. Для обеспечения таких обязательств во всех учреждениях, участвующих в реализации, необходима политическая поддержка на высоком уровне и наличие старшего руководства.

5. Координация. Осуществлением национальной стратегии в области ИС будут заниматься различные группы в разных учреждениях, и их работу необходимо координировать. Хотя многие из целей, поставленных в стратегии, являются прерогативой одного учреждения, есть и множество таких, которые носят межведомственный характер или требуют участия как частного, так и государственного сектора, а также гражданского общества. Ключевая роль руководства и национальной группы по реализации будет заключаться в координации всего разнообразия стратегических действий в рамках отдельных учреждений, а также в координации межучрежденческих и межотраслевых/межведомственных стратегических действий. Задача будет заключаться в том, чтобы при осуществлении отдельных стратегических действий не упускать из виду более широкие направления стратегии.

6. Подотчетность. Те обязательства, которые были согласованы различными учреждениями и заинтересованными сторонами при разработке национальной стратегии в области ИС, должны быть выполнены на этапе ее реализации. Национальная группа по реализации должна взять на себя ответственность за мониторинг и отчетность перед руководством и правительством о выполнении всеми сторонами требуемых стратегических действий. Такая подотчетность является крайне важным и чувствительным аспектом, однако она необходима для успешного осуществления стратегии.

7

Этап 7 Мониторинг и оценка (пересмотр стратегии)

Мониторинг и оценка осуществления стратегии являются основой для установления того, как идет работа и какие элементы стратегии могут требовать внимания, если они не реализуются так, как предполагалось.

Ключевая функция национальной группы по реализации состоит во внедрении эффективных механизмов контроля за прогрессом и регулярном представлении отчетности о достигнутых результатах и эффективности руководящему комитету (если он был создан), руководству, отвечающему за осуществление в ведущем учреждении, и периодически соответствующему политическому руководству. В целях отслеживания прогресса с течением времени национальные стратегии в области ИС должны по мере возможности содержать измеримые цели. Такие цели формулируются *ex ante* и реализуются, отслеживаются и оцениваются после принятия стратегии. Стратегия может содержать согласованные показатели, соответствующие поставленным в ней целям.

При разработке плана реализации следует уделить некоторое внимание вопросу о том, каким образом будет осуществляться мониторинг и оценка прогресса. Группы по реализации должны представлять официальную отчетность на регулярной основе, однако также следует рассмотреть возможность заблаговременной разработки ключевых мер, которые будут использоваться для контроля за прогрессом.

Решение о том, какой следует использовать подход и систему для мониторинга и оценки эффективности, должно быть принято руководством через национальную группу по реализации. Показатели (качественные и количественные), которые будут использоваться для каждой стратегической цели и действий по ее достижению, должны быть определены заблаговременно и установлены при планировании реализации.

Существуют различные подходы к построению таких систем мониторинга и оценки. Ход выполнения плана может отображаться с помощью диаграмм Ганта. Однако обычно они не содержат количественные или качественные показатели. Один из примеров подхода к мониторингу и измерению, который может включать количественные и качественные показатели, — это система управления, ориентированного на конечный результат, в той или иной форме. Системы управления, ориентированного на конечный результат, способствуют тому, чтобы в процессе планирования определялись способы измерения и определения прогресса в достижении

намеченных в стратегии результатов. В их основе лежит эффективность, проведение мероприятий, достижение итогов и обеспечение общей действенности принимаемых мер, которые в целом называются результатами. В рамках управления, ориентированного на конечный результат, используется структурированный, логический подход, в соответствии с которым определяются ожидаемые результаты, а также ресурсы и материалы, необходимые для их достижения. Его цель заключается в содействии эффективности управления и подотчетности посредством:

- четкого определения реалистичных результатов и целевых показателей;
- увязывания запланированных мероприятий с результатами, которые должны быть достигнуты;
- мониторинга прогресса в достижении ожидаемых результатов и целевых показателей;
- оценки того, были ли достигнуты результаты и, если нет, то почему;
- интеграции извлеченных уроков в решения руководства;
- представления отчетности о ходе работы.

В типовом документе 9 приводится пример системы управления, ориентированного на конечный результат.

Наряду с регулярным мониторингом и оценкой, не менее важно предусмотреть в плане реализации понятный процесс формального обзора. Как правило, процесс обзора проводится в форме оценки. Существует два вида оценки в зависимости от цели: среднесрочная оценка, основная цель которой заключается в обучении, и заключительная оценка, направленная на обеспечение подотчетности.

Промежуточная оценка дает национальным заинтересованным сторонам возможность поделиться своими знаниями и мнениями о разработке и осуществлении стратегии. По завершении процесса оценка позволяет получить обратную связь путем признания достигнутых результатов. Кроме того, она позволяет выявить те области, где требуются улучшения, и способствует обоснованному принятию решений. Цель обзора состоит не в том, чтобы найти недостатки; его цель должна заключаться в том, чтобы определить, в каких областях реализация стратегии идет по плану, а где, возможно, потребуется уделить внимание тому, чтобы вернуть стратегию в нормальное русло. Промежуточная оценка в идеале должна проводиться в середине процесса осуществления национальной стратегии. Как правило, она организуется и планируется в конце второго года, а проводится в течение третьего года после утверждения стратегии правительством. Однако график может меняться под влиянием других факторов, таких как собственный цикл планирования правительства или увязка

Диаграмма 4. Шаги стандартного процесса оценки



с общим циклом обзора, проводимым правительством. Если горизонт планирования в рамках национальной стратегии в области ИС превышает примерно пять лет, то следует рассмотреть возможность проведения второго обзора в тот или иной момент.

Промежуточная и заключительная оценки стратегии проводятся в соответствии со стандартным линейным процессом, который начинается с разработки оценки. Затем проводится сбор данных и информации, которые становятся основой для анализа и представления отчетности. Процесс завершается разработкой рекомендаций для различных заинтересованных сторон и распространением информации о выводах и результатах по итогам оценки (см. диаграмму 4). Отчет об оценке и представленные в нем рекомендации должны быть подготовлены таким образом, чтобы у ведущего ведомства и национальной группы по реализации были возможности для принятия соответствующих мер. В этом случае механизм обратной связи, обеспечиваемый оценкой, будет полезным для повышения эффективности реализации стратегии.

Промежуточная и окончательная оценки должны соответствовать базовым принципам независимости, беспристрастности и этичности, так как только в этом случае они будут достоверными и полезными. В этом смысле оценка должна проводиться лицом, которое объективно не связано с группой по реализации. Это может быть прикомандированный сотрудник национального аудиторского учреждения, представляющий результаты своей работы ведущему учреждению или руководящему комитету, или сторонний консультант, привлеченный для проведения обзора по заказу ведущего учреждения².

Наконец, национальная стратегия в области ИС отражает национальные приоритеты в определенный момент времени, и ее успешная реализация в идеале должна привести к переходу национальной экосистемы ИС с одного уровня на другой с опорой на передовую практику и уроки, извлеченные на предыдущих этапах реализации.

Соответственно, периодический полный пересмотр национальной стратегии в области ИС на основе промежуточной и окончательной оценки будет иметь большое значение для обеспечения того, чтобы национальная стратегия в области ИС продолжала отвечать потребностям страны на каждом последующем этапе развития ее экосистемы ИС. Сама стратегия и план ее реализации должны включать положения касательно того, как будет обеспечиваться пересмотр и актуализация стратегии. Хотя стандартного периода осуществления всех стратегических действий, предусмотренных в национальной стратегии в области ИС, не существует, такая стратегия, как правило, охватывает период длительностью, как минимум, пять лет или больше. Желательно также обеспечить тесную связь стратегии с общими национальными планами в области развития или аналогичными национальными механизмами планирования. Проведение всеобъемлющего пересмотра является основанием для того, чтобы организовать весь процесс заново: от первого до седьмого этапа.

2. Более подробная информация о процессе оценки представлена в Руководстве ВОИС по оценке (WIPO Evaluation Manual), которое размещено по адресу: www.wipo.int/export/sites/www/about-wipo/en/oversight/iaod/evaluation/pdf/evaluation_manual.pdf.

Руководство по сбору данных в различных секторах и кластерах

Материалы этого раздела предназначены для того, чтобы помочь национальным проектным группам в проведении этапов сбора и анализа ключевых данных при разработке национальных стратегий в области ИС. Эти материалы отражают опыт множества национальных проектных групп в области подготовки опросников, проведения интервью и организации обсуждений в фокус-группах с целью выявления информации, способствующей разработке различных национальных стратегий в области ИС.

Приведенные в данном разделе примерные вопросы призваны помочь национальной проектной группе (и консультантам, если они есть) в процессе сбора данных. Вопросы сгруппированы по тем отдельным секторам/учреждениям или кластерам интересов, которые с наибольшей вероятностью будут важны с точки зрения социально-экономического, культурного и технологического развития страны и на которые может воздействовать (положительно или отрицательно) система ИС страны. В разных странах определенную роль могут играть и другие сектора или кластеры. Вопросы неизбежно носят общий характер, поскольку для каждой страны характерны собственные правовые и институциональные механизмы, собственные приоритеты и возможности в области развития, а также своя политическая, социальная и культурная история. Тем не менее эти общие вопросы должны помочь национальным проектным группам разработать свои собственные более конкретные вопросы для определения конкретных обстоятельств в каждой стране и содействовать выявлению пробелов и недостатков, на которые, возможно, придется обратить внимание в рамках предлагаемых стратегий.

Для большинства секторов/учреждений или кластеров типовые вопросы сгруппированы по пяти разделам следующим образом:

- *Состояние.* Каковы основные экономические или другие характеристики сектора/учреждения или кластера?
- *Законодательство.* Каковы основные законодательные основы, касающиеся данного сектора/учреждения или кластера, особенно в области ИС?
- *Институты.* Каковы основные институциональные механизмы в данном секторе или кластере?
- *Возможности.* Каковы потенциальные возможности в данном секторе/учреждении или кластере, с точки зрения которых могла бы быть полезна существующая или усовершенствованная система ИС?
- *Трудности.* С какими трудностями сталкивается система ИС в данном секторе/учреждении или кластере?

Некоторые сектора/учреждения занимаются сходными вопросами, по причине чего информация, которая запрашивается в типовых вопросах, может дублироваться. Типовые вопросы должны позволить национальной проектной группе сформировать основу для углубления понимания секторов/учреждений или кластеров и разработки некоторых возможных стратегий, которые, возможно, будут включены в национальную стратегию в области ИС.

Перечень типовых вопросов, конечно, не является исчерпывающим. Вопросы необходимо адаптировать к местным условиям. Национальным проектным группам нужно будет составить более конкретные вопросы и расширять их с учетом ответов и пояснений, полученных в ходе сбора данных.

1 Ведомства и административные органы, отвечающие за вопросы ИС

Прежде чем переходить к сбору и анализу информации по секторам/кластерам или учреждениям, национальная проектная группа должна изучить существующие административные механизмы основных государственных ведомств ИС. Какие структуры являются основными ведомствами ИС? Есть ли одно ведомство, отвечающее за все типы прав ИС? Есть ли ведомство промышленной собственности (ВПС) и отдельное ведомство авторского права (ВАП)? Есть ли отдельное ведомство, которое занимается правами на сорта растений? Какие ведомства занимаются политикой и администрированием в других областях ИС, таких как географические указания, коммерческие тайны, традиционные знания (ТЗ) и конкуренция? Какое министерство контролирует деятельность каждого ведомства?

Многие из вопросов, которые могут быть подняты заинтересованными сторонами в ходе консультаций, напрямую связаны с эффективностью и результативностью деятельности различных государственных учреждений, отвечающих за вопросы ИС. Поэтому при разработке всеобъемлющей национальной стратегии в области ИС неизбежно будут учитываться некоторые аспекты эффективности и результативности работы различных ведомств ИС. Однако при определенных обстоятельствах может быть целесообразным проведение более комплексного официального обзора эффективности и результативности одного или нескольких административных учреждений ИС страны, которые являются основой любой национальной системы ИС. Для некоторых стран подобный подход может даже быть основным направлением при разработке национальной стратегии в области ИС. Наряду с той поддержкой, которую ВОИС оказывает в разработке национальных стратегий в области ИС, она также предоставляет специальные инструменты по диагностике состояния ресурсов и управления в области ИС, что может оказаться полезным для стран при проведении подробного обзора работы ВПС.

Типовые вопросы не охватывают в полной мере все аспекты, которые должен охватывать комплексный обзор деятельности ведомства ИС. Они направлены на раскрытие аспектов, касающихся эффективности и результативности системы управления в области ИС, которые, возможно, потребуются учесть в рамках национальной стратегии в области ИС. При этом для проведения более комплексного формального обзора работы ведомств ИС может потребоваться более глубокий анализ, который может проводиться отдельно в рамках специальной целевой инициативы или проекта.

Национальное законодательство в области ИС

- i. Какие законы обеспечивают охрану прав ИС? Какие законы могут нуждаться в пересмотре и почему?
- ii. Участником каких международных соглашений является страна? Соответствует ли действующее законодательство в области ИС международным обязательствам?

Административные механизмы

- i. Определите, какие ведомства отвечают за вопросы ИС.
 - Является ли управление ИС задачей одного централизованного ведомства либо таких ведомств два или более?
 - Какому(-им) министру(-ам) подотчетны ВАП, ВПС и учреждения, отвечающие за вопросы ИС и охрану сортов растений? Какие министерства отвечают за политику в области ТЗ, коммерческих тайн, конкуренции и т. д.?
 - Являются ли такие ведомства или некоторые из них финансово автономными или полуавтономными?
 - Относится ли политика и управление в области авторского права к ведению того же национального органа, что и промышленная собственность? Если нет, то какие существуют механизмы для координации деятельности между этими структурами?
- ii. Есть ли у ведомств ИС подразделения в других частях страны? Какие функции выполняют эти подразделения?

Ключевые функции

- i. Определите, какие типы прав ИС (ПИС) предоставляет, регистрирует и администрирует каждое ведомство ИС. Есть ли планы по расширению полномочий этих ведомств?
 - Проводит ли ВПС формальную экспертизу и экспертизу по существу в отношении некоторых или всех прав промышленной собственности до их регистрации и предоставления? Передаются ли некоторые или все функции другим учреждениям или иностранным ведомствам ИС? Есть ли официальные соглашения или другие механизмы сотрудничества с иностранными ведомствами ИС?
 - Есть ли механизм добровольной регистрации авторских прав?

- Ведет ли ВАП реестр произведений? Если нет, является ли такая работа частью функций других государственных учреждений (например, национальной библиотеки, министерства культуры и т. д.)?
 - Какие объекты могут быть внесены в такой реестр (произведения, контракты, лицензии и др.)?
 - Есть ли национальный реестр продуктов, связанных с ТЗ?
- ii. Отвечает ли ведомство ИС также за охрану новых сортов растений или прав селекционеров? Осуществляется ли охрана сортов растений совместно с другими учреждениями (такими как министерство сельского хозяйства)?
 - iii. Отвечает ли ВПС/ВАП за политику в области традиционных выражений культуры (ТВК), ТЗ и генетических ресурсов? Если нет, то какое ведомство занимается этим?
 - iv. Какую роль ВПС/ВАП играет в формулировании политики и разработке законодательства в области ИС?
 - v. Какую роль играет ведомство, отвечающее за вопросы авторского права, в уполномочивании и учреждении организаций коллективного управления? Если оно не занимается этим, то какое учреждение занимается? Занимается ли это ведомство работой по развитию эффективного коллективного управления?
 - vi. Занимается ли ВАП надзором за обществами по сбору авторских отчислений? Если да, то какой охват имеет его мандат?
 - vii. Занимается ли ВПС/ВАП регулированием использования произведений и работ, принадлежащих правительству или являющихся частью общественного достояния?
 - viii. Какую роль играет ВПС/ВАП в преодолении гендерного разрыва и других предрассудков в системе ИС? Какие еще учреждения участвуют в этой работе и какие функции они выполняют?
 - ix. Какую роль ВПС/ВАП играет в разработке внутренней и международной политики в области ИС? Какие еще учреждения участвуют в этой работе и какие функции они выполняют?
 - x. Какие договоры в области ИС ратифицированы и выполняются?
 - xi. Есть ли у ВПС/ВАП установленное видение, цели и задачи? Если да, то связаны ли они с видением, целями и задачами контролирующего министерства или правительства?
 - xii. Какую роль играют правоохранительные органы и в рамках какого мандата?
- i. Достаточно ли их для выполнения текущей работы и для того, чтобы справиться с возможным ростом рабочей нагрузки?
 - ii. Каков средний срок работы сотрудников (за последние десять лет), в особенности технически квалифицированных и подготовленных сотрудников?
 - iii. Какой квалификацией обладают сотрудники?
 - iv. У всех ли сотрудников актуальны анкетные данные?
 - v. Есть ли сложности с набором сотрудников всех или некоторых уровней?
 - vi. Есть ли в ВПС/ВАП политика/система управления персоналом и/или профессионального развития сотрудников?
 - vii. Существует ли политика в области профессиональной подготовки кадров? Если да, каковы ее основные принципы?

Финансовые ресурсы

- i. Каким образом финансируется ВПС/ВАП? Есть ли трудности, связанные с действующей моделью финансирования? Каковы эти трудности?
- ii. Есть ли планы или стратегии по модернизации или укреплению ВПС/ВАП, такие как расширение их функций, предоставление дополнительных ресурсов и автономного институционального статуса и т. д.?
- iii. Предоставляет ли ВПС дополнительные информационные услуги в области патентов, технологической документации, товарных знаков, промышленных образцов?
- iv. Предоставляет ли ВАП информационные услуги по метаданным и архивам?
- v. Из каких ресурсов финансируется работа ВПС/ВАП (например, из регулярного бюджета, сборов за услуги)?
- vi. Какой механизм или стратегия существует (или необходим(-а)) для обеспечения того, чтобы деятельность ВПС/ВАП финансировалась рационально и была устойчивой?

Услуги по автоматизации/информационные услуги

- i. Какие функции ВПС/ВАП уже автоматизированы и для автоматизации каких функций разработаны планы на данный момент?
- ii. Являются ли общедоступными через Интернет базы данных по заявкам и регистрациям на объекты промышленной собственности, а также базы данных, содержащие сведения об авторских правах? Доступен ли национальный фонд? Есть ли другие собираемые и общедоступные метаданные?

Кадровые вопросы

Сколько сотрудников работает в ВПС/ВАП и как они распределяются по отделам?

- iii. Доступны ли онлайн-заявки и другие подаваемые в электронной форме материалы, ответы и запросы? Какой процент составляют эти подачи?
- iv. Есть ли у ведомства веб-сайт, на котором размещаются законы в области ИС, обучающие материалы, руководства по ИС, примеры из практики и т. д.?
- v. Предоставляются ли услуги в области ИС с учетом потребностей тех, кто за ними обращается? Являются ли эти услуги доступными и надежными?

Заявки на права ИС, предоставление прав ИС и внесение записи о правах ИС

- i. Какие показатели заявок и регистраций в отношении различных прав промышленной собственности, новых сортов растений и внесения записей об авторских правах наблюдаются в течение последних пяти лет? Какая доля заявок и регистраций по каждому типу прав является национальными заявками?
- ii. Насколько активно местные компании испрашивают охрану ИС за границей, и каким образом они это делают?
- iii. Кто является основными заявителями на права промышленной собственности на местной основе? Есть ли данные в разбивке по секторам или технологиям, по стране происхождения, по заявителям (т. е. являются ли заявителями университеты и научно-исследовательские институты, физические лица, компании, правительство)?
- iv. Какая доля заявок на права промышленной собственности находится на стадии рассмотрения (за последние пять лет)?
- v. Сколько времени в среднем требуется ведомству для принятия решения о предоставлении прав по заявке или об отказе (в разбивке по типам прав промышленной собственности) после присвоения даты подачи заявки?

Вынесение решений и правоприменение

- i. Участвует ли ВПС/ВАП в обзоре процессов принятия решений, связанных с ПИС, таких как пересмотр решений ведомства?
- ii. Участвует ли ВПС/ВАП в предоставлении услуг по альтернативному урегулированию споров (АУС) (согласительная процедура, посредничество, арбитраж)? Как именно устроены подобные механизмы, если они есть?
- iii. Участвует ли ВПС/ВАП в правоприменительной деятельности в связи с ПИС напрямую или через другие структуры, такие как таможенные или полицейские органы? Если да, то какие функции они выполняют и в чем заключается их мандат?

Информационно-просветительская деятельность

- i. Какая информационно-просветительская деятельность в области ИС проводилась в течение последних пяти лет? Есть ли более подробная информация об этой деятельности (место проведения, частота, целевая аудитория, тип мероприятий)?
- ii. Осуществляется ли разработка и проведение этих мероприятий совместно с другими партнерами, такими как государственные учреждения, отраслевые организации, организации гражданского общества, международные организации и т. д.?
- iii. Существует ли стратегический и структурированный план информационно-просветительской деятельности?
- iv. Проводились ли опросы или другие формы оценки для определения эффективности этих мероприятий?

Профессиональная подготовка и повышение квалификации

Участвует ли ВПС/ВАП в образовательной деятельности в области ИС и укреплении потенциала людских ресурсов (например, учащихся школ, студентов, профессионалов в области ИС — практикующих специалистов по ИС, советников и консультантов в области бизнеса — создателей и новаторов, МСП, исследователей и т. д.) в целях содействия формированию процветающей экосистемы ИС? В какой форме осуществляется такое участие и какие трудности есть в этой области?

Инновации/творчество и коммерциализация

- i. Какую роль ВПС/ВАП играет в формировании государственной политики по поощрению инноваций/творчества?
- ii. Какие существуют механизмы, обеспечивающие связь между учреждениями, которые официально отвечают за политику и программы в области инноваций/творчества, и ВПС/ВАП?
- iii. Какую роль играют ведомства ИС в содействии инновациям/творчеству, коммерциализации и монетизации ИС?
- iv. Какие существуют механизмы по поддержке и поощрению использования ИС МСП?

Проблемы и приоритеты

- i. С какими основными сложностями сталкивается ВПС/ВАП?
- ii. Существует ли политический документ или стратегический план развития системы ИС?

- iii. Какими должны быть приоритеты в плане развития ВПС/ВАП в течение ближайших 5–10 лет? Кто является основными партнерами, участвующими в консультациях по этим приоритетам / реализации этих приоритетов?

2 Защита прав ИС

Национальной проектной группе будет необходимо получить представление о текущей ситуации в области защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС) во всех секторах страны. В любой стране вопросы защиты ПИС касаются как правообладателей, так и пользователей прав. С точки зрения правообладателей, ключевыми аспектами являются простота подачи исков о нарушении прав, уровень государственной поддержки правоприменительной деятельности, адекватность системы штрафов и средств правовой защиты. С точки зрения пользователей, жесткая система правоприменения и предоставление правообладателям слишком широких возможностей (в особенности иностранным правообладателям) в целях защиты и обеспечения соблюдения прав может подрывать признание обществом легитимности системы ИС и ее преимуществ в целом.

Типовые вопросы, приведенные в этом кластере, касаются некоторых аспектов правоприменения, которые должны быть рассмотрены национальной проектной группой.

Статус

- i. Есть ли свидетельства в пользу того, что защита ПИС является особым вопросом для некоторых секторов/учреждений? Упоминается ли вопрос защиты ПИС в качестве отдельного вопроса в рамках конкретных стратегических планов какого-либо сектора/учреждения? Поднимались ли каким-либо сектором/учреждением конкретные вопросы о роли правоприменения в этом секторе/учреждении в ходе процесса консультаций? Существует ли эффективный механизм координации деятельности правоохранительных органов в целях содействия коммуникации, обмену информацией и сотрудничеству? Каковы основные трудности и вызовы?
- ii. На какие основные трудности в области защиты прав указывают различные сектора/институты (недостаточная правоприменительная активность соответствующих органов, недостаточные санкции и/или средства правовой защиты, предусмотренные в законодательстве, широкая распространенность нарушений в обществе, медленное и/или дорогостоящее судебное разбирательство и т. д.)?
- iii. Есть ли статистика по нарушениям ПИС за последние 5–10 лет (включая незаконные скачивания, продажу и покупку контрафактных товаров онлайн)? Есть ли статистические данные за аналогичный период по гражданским и уголовным делам, касающимся нарушения ПИС? Есть ли данные о

расследовании случаев нарушения ПИС и мерах, принятых соответствующими органами власти?

- iv. Есть ли данные о расходах и сроках судебных разбирательств по делам о нарушении ПИС?
- v. Проводились ли исследования о влиянии контрафактной и пиратской продукции на экономику страны? Если да, в чем заключались основные выводы подобных исследований? Если нет, есть ли планы о проведении такого исследования?

Законодательство

- i. Содержатся ли положения, связанные с защитой ПИС, в разных законах об ИС (например, положения о защите патентных прав в патентном законодательстве, положения о защите товарных знаков в законодательстве о товарных знаках и положения о защите авторских прав в законодательстве об авторском праве) или же они включены в один законодательный акт? (Данные об этих положениях должны быть зафиксированы в документах национальной проектной группы.)
- ii. Есть ли положения о защите ПИС в других законах, не относящихся к ИС, таких как таможенное законодательство, законодательство о защите прав потребителей или уголовный кодекс?
- iii. Существуют ли другие законы, не связанные с ИС, которые также имеют отношение к защите ПИС, такие как гражданско-правовой кодекс для оценки ущерба, уголовное законодательство, гражданское процессуальное законодательство, уголовно-процессуальное законодательство, законодательство о конкуренции и т. д.?
- iv. Есть ли законодательные механизмы по защите ПИС, соответствующие подробным требованиям части III Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение ТРИПС) в том, что касается защиты ПИС?

Учреждения

- i. Какую роль играет ВПС/ВАП в защите ПИС?
- ii. Занимается ли защитой ПИС одно учреждение или несколько? (Укажите эти учреждения.) Каким образом осуществляется координация деятельности по защите ПИС в тех случаях, когда в ней участвует несколько учреждений, во избежание дублирования функций?
- iii. Какими ресурсами (кадры, бюджет и т. д.) располагают учреждения, занимающиеся защитой ПИС?
- iv. Какие еще органы (полиция, экономическая полиция, таможенная служба и т. д.) занимаются расследованием нарушений ПИС и судебным преследованием? Имеют ли эти государственные органы полномочия для возбуждения подобных

дел по собственной инициативе или только на основании жалобы либо возможны оба варианта? Существует ли официальный механизм координации деятельности этих ведомств, связанной с вопросами защиты ПИС?

- v. Какое обучение проходят сотрудники правоохранительных органов (сотрудники полиции и таможи, торговые инспекторы и т. д.) по вопросам, связанным с ИС?
- vi. Существует ли агентство или учреждение, занимающееся компьютерными преступлениями или киберпреступлениями? Занимается ли это агентство расследованием и преследованием за нарушение ПИС в Интернете?
- vii. Укажите несудебные учреждения, которые вправе выносить решения по вопросам нарушения ПИС (ВПС/ВАП, другие административные органы).
- viii. Какие суды обладают юрисдикцией для рассмотрения подобного типа дел, связанных с нарушением ПИС? Существует ли специальный суд по вопросам ИС?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

На основе выводов, сделанных в ходе сбора данных и консультаций, к числу областей, в которых может быть целесообразно улучшить ситуацию с защитой ПИС, могут относиться следующие:

- координация между правоохранительными органами;
- обучение сотрудников правоохранительных органов по вопросам ИС;
- организация образования в области ИС для сотрудников судебных органов (можно рассмотреть вопрос о целесообразности создания специализированного суда по вопросам ИС);
- правовая база и законодательство, которые, возможно, потребуется пересмотреть и изменить, чтобы они соответствовали Соглашению ТРИПС;
- уровень наказаний за нарушение прав ИС, который, возможно, потребуется повысить;
- обеспечение ресурсами учреждений, занимающихся защитой прав ИС; и
- информированность общественности о системе ИС (возможно, потребуется разработать мероприятия, направленные на улучшение понимания и поддержку защиты ИС).

Вызовы, планы и реформы

- i. С какими основными проблемами сталкиваются правоохранительные органы/учреждения, таможенные и судебные органы?
- ii. Существует ли национальный политический документ или стратегический план по обеспечению защиты ПИС?
- iii. Какими должны быть приоритеты развития системы ИС (с точки зрения защиты ПИС) в течение ближайших 5–10 лет? Кто является основными партнерами (заинтересованные стороны, государственные органы), участвующими в реализации этих приоритетов?
- iv. С какими учреждениями/институтами необходимо консультироваться в процессе определения основных компонентов национальной стратегии в области ИС?
- v. Какие ключевые институты должны руководить реализацией стратегии (в части защиты ПИС)?

3 Образование в области ИС

Успешное внедрение системы ИС в значительной степени зависит от наличия достаточного уровня знаний, с помощью которых пользователи и создатели ИС могут извлекать пользу из системы ИС. Кроме того, успешное внедрение системы ИС в значительной степени зависит от широкого и глубокого понимания роли ИС в экономической, социальной и культурной жизни общества. Таким образом, образование в области ИС помогает решить обе задачи, способствуя формированию специальных знаний в правовом и деловом сообществе, а также содействуя и помогая расширению понимания в обществе в целом³.

Национальной проектной группе необходимо изучить вопросы, связанные с достижением этих целей.

Статус

i. Профессиональная подготовка по вопросам ИС специалистов в области права и бизнеса

- Входят ли вопросы ИС в стандартный учебный план для специалистов в области права? Является ли ИС обязательным предметом или предметом по выбору?
- Какой подготовкой и квалификацией обладают специалисты по коммерциализации ИС? Как регулируется их профессиональная деятельность?
- Существуют ли юридические фирмы, специализирующиеся на работе с ИС? Сколько специалистов в области права практикуют в области ИС? Соответствует ли их число спросу на их услуги?
- Сколько специалистов по коммерциализации ИС в настоящее время практикуют в стране? Как их число соотносится со спросом на их услуги?
- Какую роль играет национальное ВПС в обучении, повышении квалификации и регулировании деятельности специалистов по коммерциализации ИС?
- Если у специалистов в области коммерциализации ИС есть саморегулируемая структура, то кому она подотчетна?
- Какую профессиональную подготовку должны проходить специалисты по коммерциализации ИС?

ii. Общие вопросы обучения и подготовки в области ИС

- Охватывает ли школьная программа общие вопросы ИС? На каком(-их) уровне(-ях)?
- Входит ли какой-либо общий или вводный курс по ИС в программу высшего образования? Какие курсы, помимо юридических, охватывают соответствующие аспекты ИС в рамках высшего образования (курсы по естественно-научным дисциплинам, бизнесу, дизайну, творчеству и др.)?
- Есть ли курсы, ориентированные на бизнесменов, исследователей и государственных служащих, которые охватывают принципы ИС и вопросы влияния ИС на общество и бизнес?
- В какой степени образование в области ИС сопровождается специальной профессиональной подготовкой для отдельных лиц?
- Обладают ли преподаватели и лекторы достаточными знаниями по таким связанным с ИС вопросам, как патенты, авторское право, промышленные образцы и т. д.?
- Какое обучение, посвященное принципам ИС и воздействию ИС на общество и бизнес, получают бизнесмены, государственные служащие, дизайнеры и студенты?
- В какой степени это обучение сопровождается специальной профессиональной подготовкой для отдельных лиц?
- Существуют ли какие-либо исследовательские программы, направленные на изучение экономического и правового воздействия ИС?

iii. Накопление знаний и информационно-просветительская деятельность в области ИС

- Существует ли стратегия расширения общих знаний в области ИС в деловых кругах и обществе в целом? Какие учреждения участвуют в реализации программ по расширению знаний в области ИС? Какие партнеры на национальном, региональном и международном уровнях участвуют в координации и реализации этих программ?
- Проводилась ли специальная оценка для получения данных об уровне знаний в области ИС в коммерческом и деловом сообществе (в том числе на уровне МСП и микропредприятий)? Как проводилась такая оценка? Какие учреждения участвовали в координации и проведении оценки?
- Какой в стране общий уровень информированности о вопросах ИС? Как он оценивался?
- Различается ли уровень знаний об ИС в зависимости от сектора (например, в университетах,

3. Повышение уровня знаний в области ИС является важным компонентом любой стратегии, направленной на обеспечение уважения ИС. ВОИС разработала набор инструментов для повышения информированности в области ИС, особенно в отношении нарушений прав ИС. Методическое пособие ВОИС по проведению опросов потребителей в области соблюдения прав ИС размещено по адресу: www.wipo.int/enforcement/ru/awareness-raising/index.html.

бизнесе, исследовательских институтах, государственных органах, местных органах власти)? Различается ли он у практикующих специалистов из различных секторов экономики?

- Проинформированы ли граждане о разработке политики в области ИС или другой экономической/социальной/культурной политики в области ИС? Если да, то каким образом? Как осуществляется их информирование?
- Соответствует ли текущий уровень образования и знаний в области ИС потребностям страны? Если нет, то какие действия потребуются для улучшения нынешней ситуации?

Законодательство

- i. Охватывает ли законодательство в области ИС вопросы образования и информирования общественности? Есть ли конкретные учреждения или органы, которые определены в качестве ключевых с точки зрения реализации программ в области образования и повышения уровня информированности?
- ii. Позволяют ли заключенные страной соглашения о торговом и техническом сотрудничестве оказывать техническую помощь на национальном уровне в целях поддержки системы ИС посредством подготовки кадров, образования и информирования общественности? На какой уровень ориентированы эти положения (директивные органы, организации, оказывающие поддержку, ведомства ИС, научные круги и учреждения, ведущие НИОКР, частный сектор, микропредприятия, неформальный сектор)?
- iii. Проанализируйте действующие МоВ, заключенные национальными учреждениями образования и профессиональной подготовки, а также региональными и международными партнерами, с тем чтобы определить, в каких областях действуют положения, касающиеся образования, профессиональной подготовки и повышения информированности общественности в области ИС.

Учреждения

- i. Какие государственные учреждения отвечают за разработку учебных программ для школ и высших учебных заведений?
- ii. Какие государственные учреждения отвечают за профессиональную подготовку и разработку профессиональных стандартов для специалистов в области юриспруденции и коммерциализации ИС?
- iii. Какие государственные учреждения отвечают за информирование о вопросах ИС в деловом и коммерческом секторе и в обществе в целом?

Распределяется ли эта ответственность между различными учреждениями (такими как ВПС и ВАП)? Существуют ли официальные механизмы координации между этими учреждениями в целях управления содержанием и осуществлением этих программ по повышению информированности?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Определите существующие программы, которые могли бы выиграть от включения в них компонента, связанного с образованием и профессиональной подготовкой в области ИС.
- ii. Определите сферы профессионального развития в области ИС, например, секьюритизация ИС и управление активами ИС.
- iii. Определите профессиональные организации (например, бухгалтерские, финансовые), которые могли бы также быть интегрированы в систему ИС для обеспечения подготовки своих членов по вопросам ИС.
- iv. Каким образом ведомства ИС могут разработать последовательную программу информационно-просветительской работы в области ИС?
- v. Выявите возможности для организации обучения по вопросам ИС, имеющиеся у организаций, которые оказывают поддержку бизнесу, с тем чтобы они могли расширить свой спектр услуг, предлагаемых клиентам, и включить в него услуги, связанные с ИС.

Вызовы, планы и реформы

- i. Выявите основные проблемы и вызовы с точки зрения создания национального потенциала в области знаний в целях внедрения эффективной системы ИС и формирования человеческого капитала, необходимого для извлечения пользы из использования ИС как инструмента национального развития. Разработайте стратегию противодействия им.
- ii. Каковы приоритеты развития системы ИС в том, что касается образования, информирования и подготовки кадров в области ИС, на следующие 5–10 лет? Какие стратегические партнеры будут участвовать в решении этих приоритетных задач?
- iii. Определите ключевые стратегические цели разработки национальной стратегии в области ИС в том, что касается образования, подготовки кадров и передачи знаний в области ИС. Определите, с какими органами необходимо консультироваться и какие ресурсы необходимо выделить для реализации соответствующих стратегий в рамках национальной стратегии в области ИС.

4 Сельское хозяйство

В большинстве развивающихся стран и НРС сельскохозяйственный сектор имеет ключевое экономическое, социальное и культурное значение. Поэтому фактическая или потенциальная роль и вклад системы ИС страны в благосостояние и развитие этого сектора, по всей вероятности, будет одним из ключевых направлений любой национальной стратегии в области ИС.

Соответственно, задача национальной проектной группы при сборе данных по сельскохозяйственному сектору должна заключаться в том, чтобы определить, где система ИС может оказывать влияние (положительное или отрицательное) на сельскохозяйственный сектор и каким образом этим влиянием можно управлять через стратегическое развитие системы ИС страны⁴.

Большая часть необходимой информации о сельскохозяйственном секторе должна быть доступна в любых подробных государственных стратегиях развития сельскохозяйственного сектора, однако для установления связи с вопросами ИС могут потребоваться дополнительные консультации с соответствующими государственными учреждениями и представителями сельскохозяйственной отрасли.

Статус

- i. Какой вклад вносит сектор в валовой внутренний продукт (ВВП) и создание рабочих мест? Как распределяются по категориям предприятия в секторе (крупные, малые, микро)? Охватывает ли официальная статистика по сельскому хозяйству неформальный сектор и роль этого сектора в социально-экономическом развитии?
- ii. Какие продукты относятся к числу основных коммерческих сельскохозяйственных товаров (для внутреннего потребления и экспорта) в стране? Какова стоимость этой продукции?
- iii. Какие продукты являются основными в неформальном сельскохозяйственном секторе? Сколько продукции (и какой стоимости) в неформальном секторе выводится на рынок?
- iv. Какую роль традиционные знания играют в сельскохозяйственном производстве и/или переработке? Коммерциализируются ли традиционные знания в этом секторе?
- v. Существует ли сектор переработки сельхозпродукции? Какие продукты производятся? Экспортируются ли эти продукты? Каким образом

система ИС используется в сфере переработки сельскохозяйственной продукции?

- vi. Какие основные возможности в области развития существуют в сельскохозяйственном секторе?
- vii. Каким образом предприятиям предоставляется поддержка в плане местного производства и дистрибуции их продукции?
- viii. Существует ли национальная политика в отношении того, какую роль охрана сортов растений играет в стимулировании развития сельского хозяйства?
- ix. Существует ли национальная политика в области охраны семян и управления их использованием?

Законодательство

- i. Какое законодательство регулирует сельскохозяйственный сектор и использование сельскохозяйственного биоразнообразия?
- ii. Какие действующие или планируемые законодательные механизмы в области ИС могут затрагивать сельскохозяйственный сектор (патентование растений или сортов растений, охрана сортов растений *sui generis*, охрана географических указаний и т. д.)?
- iii. Обеспечивается ли охрана сортов растений всех родов и видов?
- iv. Проанализируйте состояние законодательства и нормативно-правовой базы. Являются ли они актуальными? Какие поправки могут быть необходимы для того, чтобы помочь заинтересованным сторонам из сельскохозяйственного сектора более эффективно использовать инструменты ИС для повышения своей конкурентоспособности?
- v. Является ли страна участником каких-либо международных договоров или конвенций, относящихся к данному сектору, таких как Международная конвенция по охране новых сортов растений или Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО).

Учреждения

- i. Какие ключевые организации (государственные, частные и негосударственные) задействованы в сельскохозяйственном секторе?
- ii. Каков правовой статус, система управления и функции ведомства по правам селекционеров?

4. Более подробная информация, касающаяся этого сектора, представлена в двух документах ВОИС: «Потенциальная роль прав интеллектуальной собственности в развитии лесопромышленного комплекса Уругвая», размещено на www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=233462, и «Enhancing Innovation in the Ugandan Agri-Food Sector: Robusta Coffee Planting Material & Tropical Fruit Processing, Economic Research Working Paper No. 42», размещено на www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4320&plang=EN.

- iii. Каким образом частный сектор и гражданское общество задействованы в сельскохозяйственном секторе с точки зрения продвижения политики, направленной на поддержку развития сектора?
- iv. Насколько активно сектор ведет сотрудничество и какого рода совместная деятельность и обмен знаниями имеют место?

рта растений, которым нужна местная охрана в целях содействия их внедрению?

- Есть ли иностранные сельскохозяйственные технологии/продукты, которым нужна местная охрана (через патенты, образцы или товарные знаки) в целях содействия их внедрению? Доступна ли такая охрана? Есть ли способы защиты соответствующих прав?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Выявите потенциальные возможности системы ИС в плане того, чтобы играть активную роль в оказании поддержки сельскохозяйственному сектору. К их числу может относиться использование:
 - ИС для содействия передаче технологий в целях повышения производительности посредством совершенствования методов механизации, орошения или других технологий;
 - ИС для содействия внедрению или выведению новых сортов растений;
 - сертификационных знаков и/или географических указаний (ГУ) в целях более эффективной дифференциации, продажи и повышения добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственного производства;
 - ИС для поддержки инвестиций в НИОКР в сельскохозяйственном секторе; и
 - ИС для содействия доступу к внешним рынкам с помощью брендинга, товарных знаков, ГУ и сертификационных знаков.
- ii. Выявите барьеры в существующей в стране системе ИС, которые, возможно, потребуются устранить в интересах более эффективного использования системы ИС в целях содействия развитию в сельскохозяйственном секторе. К числу ключевых вопросов могут относиться следующие:
 - Доступна ли охрана сортов растений? Доступна ли эта система малым производственным предприятиям? Соответствует ли эта система требованиям Международного союза по охране новых сортов растений (УПОВ)? Проводилось ли обучение для сотрудников соответствующих учреждений или пользователей системы УПОВ?
 - Доступны ли сертификационные знаки? Является ли эта система доступной и приемлемой по цене для мелких сельскохозяйственных производителей? Обеспечивается ли защита прав в рамках этой системы?
 - Возможна ли охрана ГУ? Насколько доступна и приемлема по цене эта система?
 - Возможно ли патентование сортов растений? Есть ли запатентованные в других странах со-

Вызовы, планы и реформы

На основе анализа роли сельскохозяйственного сектора для развития страны и национальных приоритетов, сформулированных в национальной сельскохозяйственной политике, следует рассмотреть связи с предлагаемыми стратегиями в области ИС.

- i. Определите потенциальные стратегии в области ИС, которые могут быть увязаны с выявленными ключевыми проблемами, направлениями и задачами сельскохозяйственного сектора.
- ii. Какими должны быть приоритеты развития системы ИС в том, что касается сельского хозяйства и смежных отраслей, на следующие 5–10 лет? Каковы приоритеты с точки зрения охраны сортов растений? Какие стратегические партнеры будут участвовать в решении этих приоритетных задач?
- iii. Определите ключевые стратегические цели для сельскохозяйственного сектора, которые должны быть включены в национальную стратегию в области ИС.
- iv. Определите, с какими органами необходимо консультироваться и какие ресурсы необходимо выделить для реализации предлагаемых компонентов национальной стратегии в области ИС, связанных с сельскохозяйственным сектором.
- v. Оцените национальные сильные и слабые стороны в том, что касается реализации национальной стратегии в области ИС, на основе стратегических задач и действий, разработанных для сельскохозяйственного сектора.
- vi. Оцените приоритеты в области ИС и сельского хозяйства, обсуждаемые в ходе международных переговоров.

5 Творческие отрасли

Одним из важных секторов во многих странах является обширная группа видов деятельности, обычно называемых творческими отраслями. Творческие отрасли затрагивают интересы писателей и журналистов, композиторов, фотографов, визуальных художников, музыкантов, актеров, издателей, музыкальных и аудиовизуальных продюсеров, средств массовой информации, авторов, разработчиков и продюсеров видеоигр, вещательных компаний, библиотек, архивов, музыкальных и видео-платформ, а также потребителей. В типовом документе 10 приводится таблица, в которой показано, насколько разнообразными могут быть подсектора в этой области.

С точки зрения ИС охрана авторского права и смежных прав часто рассматривается как ключевая форма охраны для творческих отраслей. Авторское право — это ядро бизнес-модели, которая предусматривает вознаграждение и содействие развитию отношений и транзакций с авторами и композиторами, исполнителями, издателями, музыкальными и аудиовизуальными продюсерами, вещательными компаниями и дистрибьюторами, такими как библиотеки и различные платформы электронного распространения информации. Охрана промышленных образцов и товарных знаков также нередко важна для многих предприятий этого сектора, поскольку эти инструменты позволяют обеспечить отличие от конкурентов на рынке, укреплять лояльность клиентов и получать более высокие доходы.

Приведенные далее типовые вопросы были составлены для того, чтобы дать возможность национальным проектным группам выявить весь спектр интересов и видов деятельности в творческих отраслях и начать анализировать вопросы, которые необходимо учитывать при разработке национальной стратегии в области ИС⁵. С тем чтобы обеспечить соответствующие инструменты для правительства и заинтересованных сторон, стратегия для этого сектора должна основываться на тщательном анализе рынка и описании спроса и предложения продуктов и услуг творческого труда.

Статус

- i. Каковы основные особенности творческих отраслей в стране? Проводились ли какие-либо обзорные исследования по творческим отраслям и каковы их результаты?

- ii. Какой вклад вносят творческие отрасли в социально-экономическое и культурное развитие? Есть ли макроэкономические данные, полученные из имеющихся исследований творческих отраслей (эмпирические данные о творческом секторе экономики)?
- iii. Есть ли дезагрегированные данные об участии в этом секторе в разбивке по полу?
- iv. Существует ли национальная политика развития творческих отраслей? Увязана ли эта политика с государственной политикой в других областях, например, с национальной политикой в области культуры? Что представляет собой процесс пересмотра политики и обеспечения того, чтобы ее содержание было актуальным и отражающим текущие потребности и практики?
- v. В чем заключается национальная политика в области авторского права? Что представляет собой процесс законотворчества в области авторского права в стране? Есть ли формальная процедура в этой связи (руководства или практики)? Как заинтересованные стороны и общественность информируются об этой политике?
- vi. Какие существуют политические инициативы по поддержке развития творческих отраслей, такие как налоговые льготы, государственные гранты, кредиты под низкие проценты, ярмарки, фестивали, выставки и т. д.?

Законодательство

- i. Выявите все законодательные акты, связанные с авторским правом и другими способами охраны ПИС в творческих отраслях.
- ii. Выявите законодательство, связанное с созданием и использованием охраняемого творческого контента на цифровом рынке.
- iii. Какие договоры в области авторского права и смежных прав, относящиеся к творческим отраслям, были ратифицированы и выполняются? Какие вопросы, связанные с авторским правом, входят в национальную программу на международных переговорах?
- iv. Проведите анализ действующего законодательства и установите, насколько оно согласуется с текущими национальными торговыми и договорными обязательствами.
- v. Проведите анализ законов или нормативных актов, касающихся коллективного управления

5. Более подробная информация по этому сектору представлена в следующих документах: «Пособие ВОИС по передовой практике для ОКУ (Пособие)», размещено по адресу: https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_cr_cmtoolkit.pdf; «Collective Management Organizations – Tool Kit Musical Works and Audio-Visual Works», размещено по адресу: www.wipo.int/edocs/pub-docs/en/wipo_pub_emat_2016_1.pdf; «Collective Management as a Business Strategy for Creators: An Introduction to the Economics of Collective Management of Copyright and Related Rights», размещено по адресу: www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_emat_2016_3.pdf; «Guide – Surveying the Economic Contribution of the Copyright Industries», размещено по адресу: www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=259; «Using Copyright to Promote Access to Information and Creative Content», размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=202179.

авторскими и смежными правами. Каковы основные особенности положений, регулирующих, среди прочего, формирование обществ по сбору авторских отчислений, администрируемые ими права, юридическое представительство, функционирование и надзор за их деятельностью?

Учреждения

- i. Существуют ли национальные учреждения, которые в целом отвечают за стратегическую направленность политики в области творческих отраслей и определяют общий контекст ее осуществления и пересмотра?
- ii. Какие государственные органы отвечают за управление и законодательство в области авторского права и смежных прав?
- iii. Есть ли другие национальные органы, отвечающие за развитие творческих отраслей? В чем заключается их мандат и как он реализуется?
- iv. Какие ключевые заинтересованные стороны в цепочке создания стоимости в творческих отраслях должны вносить вклад в разработку политики? Существуют ли механизмы для обеспечения получения их вклада в процесс разработки политики? Как они могут способствовать разработке и реализации стратегии?
- v. Существует ли механизм высокого уровня или межминистерский совет для разработки политики, касающейся творческих отраслей, например, совет или комиссия по ИС?
- vi. Существуют ли организации коллективного управления? Функционируют ли они на национальной или региональной основе? Какие структуры участвуют в администрировании каждого типа прав? Какие международные связи они поддерживают?
- vii. Какой нормативно-правовой механизм определяет управление ими? Что им требуется для активного развития? Какие преимущества и недостатки есть у каждого типа с учетом национального контекста?
- viii. Какие виды использования произведений охраняются в качестве исключительных прав и какие являются, согласно закону, объектом коллективного управления и права на вознаграждение?
- ix. Какую ИТ-инфраструктуру и автоматизированные услуги используют общества по сбору авторских отчислений?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Есть ли возможности для извлечения выгоды из использования ИС в неформальном секторе творческих отраслей? Есть ли политика, направленная на содействие использованию законодательства в области ИС в неформальном секторе творческих отраслей?
- ii. Какая стратегия применяется в целях роста и укрепления существующих организаций коллективного управления, с тем чтобы повысить эффективность их деятельности и значимость для правообладателей в творческих отраслях?
- iii. Есть ли возможности для создания механизмов поддержки развития творческих отраслей путем укрепления существующих вспомогательных структур, совершенствования законодательства, предоставления ресурсов, создания стимулов и т. д.?

Вызовы, планы и реформы

- i. Какие конкретные возможности и угрозы связаны с дальнейшим развитием творческих отраслей? Определены ли они в действующих государственных или отраслевых стратегических указаниях?
- ii. С какими ключевыми проблемами сталкиваются творческие отрасли в связи с ИС и как их можно учесть в рамках стратегии?
- iii. Есть ли планы по присоединению еще к каким-либо международным договорам, связанным с сектором творческих отраслей (в частности, к договорам в области авторского права и смежных прав)? Какие проблемы необходимо будет решить, чтобы творческие отрасли смогли извлечь выгоду из присоединения к какому-либо из этих договоров?

6 Культурное наследие, традиционные знания и традиционные выражения культуры

Во многих странах у коренных народов и местных общин есть особые потребности и ожидания в отношении системы ИС. В основном они связаны с охраной культурного наследия в целом и ТЗ и ТВК в частности. Охрана ТЗ и ТВК затрагивает все категории ИС, а нередко и другие правовые вопросы, а также выходящие далеко за рамки проблематики ИС чувствительные темы этического, политического и культурного характера. Охрана ТЗ и ТВК действительно создает уникальный комплекс вопросов и задач.

Хотя разработка международного соглашения об охране ТЗ и ТВК продолжается в ВОИС, в Межправительственном комитете по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору, многие страны в рамках формулирования собственных национальных стратегий в области ИС стараются определить, какие шаги необходимы для обеспечения охраны ТЗ и ТВК на национальном уровне⁶.

Статус

- i. Какие основные формы ТЗ и ТВК существуют в стране, и кто является их носителями?
- ii. Каковы цели или задачи охраны ТЗ и ТВК с точки зрения ИС в стране (сохранение, защита, коммерциализация)?
- iii. Существуют ли практические механизмы, которые могут быть актуальны с точки зрения охраны ТЗ и ТВК, такие как базы данных и реестры?
- iv. Какие системы (например, обычное право, практические методы и протоколы) существуют для охраны ТЗ и ТВК, и каким образом осуществляется документирование⁷, хранение, получение и использование ТЗ и ТВК?
- v. Проводятся ли в стране какие-либо исследования по гендерным или другим дискриминационным вопросам, связанным с использованием и охраной ТЗ или ТВК в стране?

Законодательство

- i. Существуют ли не связанные с ИС законы или нормативные положения, которые касаются ТЗ или ТВК?

6. При организации процесса сбора данных необходимо обеспечить, чтобы в рамках национальной стратегии в области ИС учитывались не только бизнес-аспекты ТЗ (инновации и коммерциализация), но и аспекты, связанные с устойчивостью, предполагающие сохранение доступа к ключевым ресурсам и связанным с ними знаниям. Эти вопросы должны помочь национальным проектным группам в изучении этих проблем. Дополнительная информация представлена в документе «Разработка стратегии в области интеллектуальной собственности, традиционных знаний и традиционных выражений культуры. Информационная справка №3», размещено по адресу: www.wipo.int/publications/ru/details.jsp?id=3864.
7. Дополнительная информация представлена в документе «Документирование традиционных знаний — методическое пособие», размещено по адресу: www.wipo.int/publications/ru/details.jsp?id=4235.

- ii. Является ли страна участником каких-либо международных или региональных инструментов, которые имеют отношение к охране ТЗ и ТВК?
- iii. Существуют ли в стране нормы и протоколы обычного права, в которых ТЗ и ТВК признаются и для них обеспечиваются обычные формы охраны?

Учреждения

- i. Несут ли какие-либо государственные органы особую ответственность за политику в отношении ТЗ и ТВК?
- ii. Существуют ли какие-либо квазиправительственные или неправительственные организации, уполномоченные оказывать помощь коренным или местным общинам в выявлении, управлении и охране ТЗ и ТВК?
- iii. Работают ли какие-либо государственные органы и/или организации по поддержке бизнеса с коренными народами и местными общинами в целях содействия коммерциализации продуктов, связанных с ТЗ и ТВК?
- iv. Какую роль играют женщины, особенно женщины из числа коренных народов, в качестве хранителей ТЗ, а также потребителей и производителей продуктов, полученных в результате использования ТЗ и связанных с ними генетических ресурсов?
- v. Какую роль играют женщины в политическом диалоге, касающемся ТЗ, а также в вопросах доступа к ТЗ и распределения выгод от использования ТЗ и ресурсов, связанных с таким использованием?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Используется ли существующая система ИС коренными народами или местными общинами для охраны ТЗ и ТВК? Если да, то каким образом?
- ii. Какие пробелы есть в существующих системах ИС с точки зрения охраны ТЗ и ТВК? Какие существуют возможности для устранения этих пробелов внутри системы ИС или за ее пределами?
- iii. Есть ли возможности для коммерциализации некоторых ТЗ или ТВК, требующие ИС или другой государственной поддержки?

Вызовы, планы и реформы

- i. Какая политика или планы есть у правительства в области развития охраны и коммерциализации ТЗ и ТВК?
- ii. Какой механизм следует создать в целях проведения тесных консультаций с коренными народами и местными общинами по вопросам охраны и возможной коммерциализации ТЗ и ТВК?

7 Охрана окружающей среды и биоразнообразия

В последние десятилетия проблемы охраны окружающей среды и биоразнообразия на национальном и международном уровнях стали увязываться с правовыми и политическими аспектами системы ИС. Среди вопросов, которым уделяется особое внимание, — роль системы ИС в передаче технологий, охране ТЗ, связанных с генетическими ресурсами, и разработке новых технологий в целях более эффективной охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия. Национальной проектной группе следует изучить связанные с системой ИС вопросы окружающей среды и биоразнообразия, чтобы лучше понять, какие политические установки следует заложить в основу национального планирования в области ИС⁸.

Статус

i. Охрана окружающей среды

- Существует ли национальная политика охраны окружающей среды? Какие ключевые области, связанные с ИС, в ней затрагиваются?
- Существует ли национальная политика в области торговли и охраны окружающей среды?
- Проводилась ли в стране оценка технологических потребностей для определения климатических приоритетов? Разработала ли страна план действий в области технологий? См. unfccc.int/tclear/tna.
- Какие технологии используются в стране для решения экологических или климатических проблем? Использует ли страна международные механизмы передачи экологически устойчивых технологий, предусмотренные соответствующими договорами и конвенциями?
- Как компании используют инновации в области охраны окружающей среды? Какую поддержку страна оказывает изобретателям или поставщикам зеленых технологий в плане экспорта их технологий?
- Как государство поддерживает использование экологических технологий?

ii. Биоразнообразие

- Существует ли национальная политика в области сохранения и использования биоразнообразия? Каковы национальные приоритеты в области управления биоразнообразием и обеспечивает ли действующая система ИС механизм для достижения целей, поставленных в рамках этой политики?

- Как компании используют природные ресурсы?
- Проводилась ли оценка потребностей соответствующих заинтересованных сторон в услугах по документированию, доступу, обмену и коммерциализации генетических ресурсов?
- Существует ли национальная стратегия в области ИС в отношении инноваций, основанных на генетических ресурсах?
- Проводилось ли в стране выявление основных заинтересованных сторон, связанных с генетическими ресурсами и инновациями в области генетических ресурсов, и консультации с ними, включая определение их потенциала в области ИС и потребностей по его наращиванию?
- Есть ли понимание того, как используются генетические ресурсы и какой существует потенциал в области соответствующей коммерческой научно-исследовательской деятельности?

Законодательство

i. Охрана окружающей среды

- Участником каких соответствующих конвенций, договоров или торговых соглашений является страна? Существует ли доклад о положении дел в области выполнения страной своих обязательств по этим договорам и конвенциям? Как эта информация используется для принятия решений и направления усилий страны в разработке своей повестки дня в области торговли?
- Какие существуют стандарты в области обеспечения доступа к чистой воде и воздуху, а также в области утилизации отходов?
- Есть ли законы, регулирующие связанные с ИС аспекты экологической политики?

ii. Биоразнообразие

- Существует ли национальное законодательство в области биоразнообразия либо национальная стратегия или план действий в этой области, где затрагиваются вопросы управления биоразнообразием, а также вопросы доступа и справедливого и равноправного распределения выгод, связанных с использованием генетических ресурсов?
- Участником каких региональных и международных договоров, конвенций и торговых соглашений, имеющих отношение к генетическим ресурсам, является страна? Поддерживается ли их выполнение национальным законодательством или договорными практиками пе-

8. Дополнительную информацию и тематические исследования по вопросам устойчивого использования биоразнообразия и интеллектуальной собственности можно найти по адресу: www.wipo.int/ipadvantage/en/search.jsp?obj_protection_id=606&type_id=&ip_right_id=&industry_id=&focus_id=&territory_id=

редачи генетических ресурсов коллекциями генетических ресурсов или институтами, напрямую управляемыми или контролируемые государством?

- Содержит ли национальное законодательство требования о раскрытии в отношении генетических ресурсов и ТЗ?

Учреждения

- i. *Охрана окружающей среды*
 - Какие национальные учреждения занимаются экологическими и смежными вопросами? Каковы их функции?
 - Действуют ли в стране экологические организации гражданского общества? Как они управляются? Занимаются ли они вопросами охраны и устойчивого использования биоразнообразия?
- ii. *Биоразнообразие*
 - Как на национальном уровне регулируется доступ к генетическим ресурсам? Какого рода товары и услуги в основном производятся? Как можно охарактеризовать уровень предпринимательской активности (например, крупные, средние, малые или микропредприятия)?
 - В каком объеме предпринимательская деятельность осуществляется в общинах, непосредственно участвующих в сохранении и устойчивом использовании генетических ресурсов? В каком объеме предпринимательская деятельность, основанная на генетических ресурсах, осуществляется в национальном секторе государственных исследований и в частном секторе?
 - Какие меры по созданию потенциала доступны заинтересованным сторонам в целях эффективного использования инструментов ИС для охраны и развития своих инноваций, основанных на генетических ресурсах?
 - Признает ли правительство вклад коренных народов и местных общин в сохранение генетических ресурсов и существуют ли системы, обеспечивающие стимулы для этих общин?
 - Обеспечивает ли правительство стимулы для местной науки и исследований, и существуют ли системы, предусматривающие стимулы для этих общин?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Насколько активно применяют инструменты ИС предприниматели, которые используют коренные генетические ресурсы в качестве сырья для своих продуктов или для осуществления деятельности на основе экосистем (например, для экотуризма)? Каким образом осуществляется маркетинг и продвижение их товаров и услуг, например, на индивидуальном или общинном и национальном уровнях, а также на уровне внешних рынков? Используются ли при разработке этих продуктов и услуг ТЗ и ноу-хау?
- ii. Какие механизмы существуют для содействия выявлению и распространению чистых технологий (например, схемы патентной классификации для облегчения поиска или системы ускоренной патентной экспертизы таких технологий)?

Вызовы, планы и реформы

- i. Определите ключевые проблемы и задачи, связанные с национальным природопользованием и управлением биоразнообразием, и разработайте стратегии для их решения.
- ii. Какой вклад вносит страна в ограничение глобального потепления в рамках Парижского соглашения? См. unfccc.int/ru/peregovornyy-process-i-vstrechi/parizhskoe-soglashenie/nationally-determined-contributions-ndcs/opredelyaemye-nacionalnom-urovne-vklady.
- iii. Каковы приоритеты развития сбалансированной системы ИС в том, что касается устойчивого управления окружающей средой и биоразнообразием, на следующие 5–10 лет? Какие стратегические партнеры будут участвовать в решении этих приоритетных задач?
- iv. Определите ключевые стратегические цели разработки национальной стратегии в области ИС применительно к соответствующим экологическим вопросам, вопросам торговли и охраны окружающей среды, а также вопросам управления биоразнообразием.
- v. Определите, с какими национальными учреждениями и заинтересованными сторонами необходимо консультироваться и какие ресурсы необходимо выделить для реализации соответствующих компонентов национальной стратегии в области ИС.
- vi. Какие рынки зеленых технологий организует или использует страна? См. www.wipo.int/green.

8 Здравоохранение

Влияние ПИС на доступ к медицинским технологиям зависит от того, как они регулируются и управляются. У стран есть обязательства и гибкие возможности в области разработки национальных систем ИС в рамках международных соглашений. Представленные далее вопросы касаются соответствующих аспектов здравоохранения⁹.

Статус

i. Общее состояние сферы здравоохранения

- Какая ситуация в целом характерна для сектора здравоохранения? Доступны ли данные какого-либо национального учреждения здравоохранения? Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) публикует данные и статистику об охране здоровья, а также описательные и аналитические резюме, подготовленные на основании показателей охраны здоровья, по каждой стране в страновых статистических данных Глобальной обсерватории здравоохранения (ГОЗ). См. www.who.int/gho/countries/en/.
- Существует ли в стране всеобщий охват услугами здравоохранения (ВОУЗ)? ВОУЗ означает наличие полного спектра необходимых и качественных медицинских услуг, от укрепления здоровья до профилактики, лечения, реабилитации и паллиативного ухода, а также защиту людей от финансовых последствий, связанных с оплатой медицинских услуг из собственного кармана. См. [www.who.int/ru/news-room/factsheets/detail/universal-health-coverage-\(uhc\)](http://www.who.int/ru/news-room/factsheets/detail/universal-health-coverage-(uhc)).

ii. Доступность лекарственных средств

- Предоставляет ли государственный сектор здравоохранения бесплатный доступ к медицинским услугам или лекарствам? Участвуют ли пациенты в оплате расходов? Существует ли в вашей стране система медицинского страхования?
- Выявите проблемы, с которыми сталкивается страна при обеспечении доступа к основным

медицинским услугам и безопасным, качественным, эффективным и доступным по цене медицинским технологиям (включая медикаменты, диагностику, вакцины и медицинские устройства). Отмечаете ли вы влияние управления правами ИС на доступ к медицинским технологиям?

iii. Развитие фармацевтической промышленности

- Есть ли в стране собственная фармацевтическая промышленность (производители оригинальных препаратов и дженериков, биофармацевтические компании, производители вакцин)?
- Существуют ли национальные планы по развитию фармацевтической промышленности? Сотрудничает ли правительство с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию в целях создания фармацевтической промышленности? (см. www.unido.org/our-focus-advancing-economic-competitive-ness-investing-technology-and-innovation-com-petitiveness-business-environment-and-upgrading/pharmaceutical-production-developing-countries).
- Существует ли в стране отрасль производства медицинского оборудования?
- Зависит ли страна от импортных медицинских технологий? Каков процент для каждой области медицинских технологий?
- Какая ситуация характерна для сферы медицинских НИОКР? Занимается ли государственный сектор (университеты, научные учреждения и т. д.) исследованиями и разработками в области здравоохранения? Насколько активно частный сектор ведет исследования и разработки в области здравоохранения?

iv. Традиционная медицина

- Какая роль отводится традиционной медицине и традиционным медицинским практикам?
- Планирует ли страна развивать и популяризировать сектор традиционной медицины? Какая роль отводится охране ИС в такой коммерциализации?

9. Комплексный обзор этих вопросов представлен в совместном исследовании ВОЗ, ВОИС и ВТО «Повышение доступности медицинских технологий и инноваций», размещено по адресу: www.wipo.int/policy/ru/global_health/trilateral_cooperation.html. Дополнительная информация о политике и практике в секторе здравоохранения содержится в следующих документах: «Urgent Innovation – Policies and Practices for Effective Response to Public Health Crises», размещено по адресу: www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4459; SCP/21/8: «Study on the Role of Patent Systems in Promoting Innovative Medicines, and in Fostering the Technology Transfer Necessary to Make Generic and Patented Medicines Available in Developing Countries and Least Developed Countries», размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=288136; SCP/26/5: «Препятствия, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и наименее развитые страны (НРС) в области всестороннего использования гибких возможностей в сфере патентования, и их влияние на обеспечение доступа к недорогим и в особенности жизненно важным медикаментам в интересах общественного здравоохранения в этих странах», размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=374136; SCP/27/6: «Препятствия, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и наименее развитые страны (НРС) в области всестороннего использования гибких возможностей в сфере патентования, и их влияние на обеспечение доступа к недорогим и в особенности жизненно важным медикаментам в интересах общественного здравоохранения в этих странах: дополнение к документу SCP/26/5», размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=391097; SCP/31/5: «Обзор существующих исследований по вопросу о патентах и доступе к изделиям медицинского назначения и медицинским технологиям», размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=461021.

Законодательство

i. Законодательство в области ИС

- Предусматривает ли действующее патентное законодательство выдачу патентов на фармацевтические продукты и процессы? Есть ли планы по изменению этой ситуации?
- Является ли страна участником двусторонних или многосторонних соглашений, в которых закреплены обязательства в отношении стандартов в области ИС и медицинских технологий? Такие стандарты могут предусматривать: патентную охрану фармацевтических или биотехнологических изобретений; определение критериев патентоспособности; применение исключений из патентоспособности или ограниченных исключений из патентоспособности; продление срока действия патентной охраны; правовую охрану нераскрытой информации (статья 39.3 Соглашения ТРИПС); установление связей между патентной охраной и регуляторным утверждением технологий в области здравоохранения; регуляторные исключения, связанные с регуляторным утверждением технологий в области здравоохранения.
- При внедрении международных стандартов в области ИС, в частности вытекающих из Соглашения ТРИПС, страны обладают некоторыми гибкими возможностями (см., например, документы ВОИС CDIP/5/4 Rev., CDIP/7/3, CDIP/7/3 Add). Они могут выбрать те способы реализации положений, которые отвечают как требованиям этого международного документа, так и национальным целям в области развития. Содержит ли патентное законодательство положения в отношении перечисленного далее?
 - a. Исключение для исследовательской деятельности (коммерческие или некоммерческие исследования на основе охраняемых изобретений), исследовательских инструментов (исследования с использованием охраняемых изобретений).
 - b. Исключение в отношении регуляционного тестирования.
 - c. Исключение из патентоспособности в целях охраны общественного порядка, норм морали или здоровья.
 - d. Исключение из патентоспособности диагностических, терапевтических и хирургических методов лечения людей и животных.
 - e. Патентоспособность пунктов формулы изобретения, касающихся медицинских показаний (когда спрашивается охрана в отношении новых способов лечения с помощью уже известного вещества).

f. Принудительные лицензии (включая особые экспортные принудительные лицензии (см. статью 31bis Соглашения ТРИПС)) и использование государством.

g. Исчерпание прав ИС.

- ii. Есть ли нормативные акты, регулирующие доступ к генетическим ресурсам, связанным с ТЗ (особенно в контексте традиционной медицины)? Отражено ли регулирование доступа к генетическим ресурсам в каких-либо законах об ИС?
- iii. Есть ли законодательство, регулирующее производство, сбыт или продажу традиционных лекарственных средств?
- iv. Содержит ли законодательство о товарных знаках положения, относящиеся к здравоохранению, в частности касающиеся нестандартных знаков или международных непатентованных названий (МНН)? Есть ли руководящие принципы по применению таких положений к медицинским товарам и услугам? Содержит ли законодательство о регулировании лекарственных средств положения о маркировке лекарственных средств в том, что касается товарных знаков и МНН?

Учреждения

- i. Определите, какие государственные и частные учреждения задействованы в секторе здравоохранения. Каковы функции и обязанности каждого из этих учреждений?
- ii. Существует ли регулирующий орган, ответственный за одобрение медицинских технологий?
- iii. Сотрудничает ли регулирующий орган с регулирующими органами других стран? Если да, то в какой степени они сотрудничают в области одобрения медицинских технологий? Пользуется ли ваша страна системой предварительной квалификации ВОЗ?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Выявите потенциальные возможности системы ИС в плане того, чтобы играть активную роль в оказании поддержки сектору здравоохранения, например, посредством:
 - обеспечения того, чтобы соответствующие политики были направлены на содействие сотрудничеству с медицинскими и исследовательскими учреждениями и фармацевтическими компаниями, а также на передачу ими технологий и знаний;
 - сотрудничества с сектором традиционной медицины в целях определения надлежащих мер охраны для содействия коммерческому

развитию этого сектора при одновременной защите интересов хранителей ТЗ и генетических ресурсов;

- обеспечения того, чтобы соответствующие политики были направлены на поддержку НИОКР в секторе здравоохранения.

ii. Что необходимо предпринять для того, чтобы национальная стратегия в области ИС способствовала более эффективному использованию системы ИС в интересах развития сектора здравоохранения?

Можно привести следующие примеры:

- принятие мер для углубления понимания системы ИС частным сектором и государственными учреждениями, занимающимися вопросами здравоохранения;
- выработка способов содействия всестороннему использованию гибких возможностей, заложенных в патентной системе, в целях улучшения доступа к медицинским технологиям (см. www.wipo.int/ip-development/en/agenda/flexibilities/database.html);
- укрепление уважения ПИС и их защиты.

iii. Есть ли проблемы с координацией между ведомством ИС и органами управления в области здравоохранения?

Вызовы, планы и реформы

- i. Существует ли национальная политика или стратегический план развития сектора здравоохранения? Если да, то какие основные направления развития сектора здравоохранения он предусматривает?
- ii. Есть ли в вашей стране стратегия электронного/мобильного здравоохранения или планируется ее разработка?
- iii. С какими основными проблемами сталкивается сектор здравоохранения в достижении своих ключевых целей?
- iv. Каковы приоритеты в области укрепления регулирования и поставок технологий в сфере здравоохранения?
- v. Каковы приоритеты с точки зрения улучшения нынешней ситуации с использованием ИС в секторе здравоохранения на ближайшие 5–10 лет?

9 Производство и промышленность

Как правило, промышленность является важной частью экономики страны. Национальная проектная группа должна изучить фактическую и потенциальную роль системы ИС в этом секторе при разработке национальной стратегии в области ИС¹⁰.

Национальной проектной группе необходимо собрать информацию о спектре деятельности в данном секторе, получить представление о стратегических целях страны в данном секторе, а также определить, как система ИС используется в настоящее время и какой есть потенциал для совершенствования системы ИС и повышения эффективности ее использования. Приведенные типовые вопросы касаются этих аспектов.

Статус

- i. Проанализируйте, насколько важен сектор промышленности для экономики и развития страны. Разработало ли правительство какие-либо стратегические планы для промышленного сектора? Какие ключевые цели содержатся в этих стратегических планах?
- ii. Проводился ли анализ или исследование по производственному сектору учеными либо международными, региональными или национальными структурами, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирный банк (ВБ), Международный валютный фонд (МВФ), региональные банки развития и т. д.? Каковы результаты Глобального инновационного индекса (ГИИ) в плане этого сектора за последние пять лет?
- iii. Какой вклад вносит этот сектор в ВВП страны?
 - Какие сферы вносят наибольший вклад в деятельность в этом секторе (продукты питания и напитки, одежда, текстиль, ремесленные изделия, мебель и т. д.)?
 - Какой размер в среднем имеют предприятия в этом секторе (МСП или микро и т. д.)?
 - Каков уровень участия рабочей силы в этом секторе?
 - Есть ли данные или анализ в отношении доли неформальной экономики в этом секторе?

- iv. Какая политика и программы государственной поддержки осуществляются в настоящее время в этом секторе?
 - Есть ли специальная политика или программы для этого сектора, которые касаются использования системы ИС?
 - Есть ли политика активизации использования ПИС в целях поддержки неформального сектора?

Законодательство

- i. Выявите весь спектр законодательных актов, которые регулируют деятельность в промышленном секторе. Есть ли в нормативных актах, касающихся промышленного и производственного сектора, какие-либо конкретные положения, связанные с НИОКР в целом и с использованием системы ИС в частности (требования о регистрации ПИС в целях получения грантов на НИОКР, законы о маркировке продукции и указании происхождения и т. д.)?
- ii. Есть ли в законодательстве об ИС особые положения, связанные непосредственно с этим сектором?

Учреждения

- i. Определите, какие государственные и частные учреждения и ассоциации связаны с этим сектором, например, министерство торговли и промышленности, ВПС, торговые палаты, агентство по МСП и т. д. Какую роль они играют и какой вклад вносят в этот сектор?
- ii. Ведется ли сотрудничество и взаимодействие между частным сектором и государственным сектором, а также между частным сектором и исследовательскими учреждениями, например в области проведения совместных НИОКР в целях решения технических задач, разработки программ и мероприятий по просвещению и информированию общественности в области ИС, а также проведения мероприятий в целях наращивания потенциала в области ИС? Если да, то в каких масштабах ведется подобное сотрудничество и взаимодействие и какие трудности встречаются в этой связи?

10. Дополнительная информация содержится в следующих публикациях ВОИС: «Создание знака. Введение в тему «Товарные знаки для малых и средних предприятий»», размещено по адресу: www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_900_1.pdf; «Изобретая будущее. Введение в тему «Патенты для малых и средних предприятий»», размещено по адресу: www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_917_1.pdf; «Making Intellectual Property Work for Business – A Handbook for Chambers of Commerce and Business Associations Setting up Intellectual Property Services», размещено по адресу: www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/intproperty/956/wipo_pub_956.pdf; «Интеллектуальная собственность и неформальная экономика», размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=190547; «Концептуальное исследование по вопросам инноваций, интеллектуальной собственности и неформального сектора экономики», размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=232525.

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Каковы потенциальные возможности системы ИС в плане того, чтобы играть активную роль в оказании поддержки этому сектору? К числу примеров того, как система ИС может вносить вклад в работу этого сектора, относятся следующие:
 - доступ к современным технологиям в целях повышения качества продукции и эффективности ее производства;
 - содействие инновациям в бизнесе и промышленности;
 - содействие передаче технологий;
 - повышение конкурентоспособности местных отраслей;
 - увеличение добавочной стоимости через использование системы ИС;
 - содействие разработке технологий.
- ii. На каком уровне в настоящее время находится использование системы ИС предприятиями этого сектора? Проанализируйте статистику подачи заявок в различных областях ИС за последние пять лет. Как соотносится число заявок и регистраций граждан и неграждан страны в этом секторе? Сравните эти данные с показателями других стран.
- iii. Какие барьеры, существующие в действующей системе ИС, могут быть устранены с помощью национальной стратегии в области ИС в целях более эффективного использования системы ИС в интересах развития этого сектора? Примерами могут служить:
 - недостаточное понимание системы ИС частным сектором и государственными органами;
 - отсутствие понимания в отраслях в отношении того, как получить доступ к базам данных ИС;
 - информация об ИС не включается и не интегрируется в программы и услуги, предлагаемые государством и другими партнерами в рамках инновационной экосистемы;
 - отсутствуют государственные гранты и помощь в целях содействия более активному использованию системы ИС;
 - для процедур по получению охраны ИС характерна сложность и длительные задержки;
 - ограниченность ресурсов (финансовых и кадровых) и нехватка квалифицированных экспертов (по товарным знакам, промышленным образцам и патентам) в ведомстве(-ах) ИС;
 - высокая стоимость получения охраны ИС, особенно для МСП и микропредприятий;

- отсутствие государственных грантов и помощи для покрытия расходов на обеспечение охраны на местном и зарубежном рынке;
- нехватка квалифицированных специалистов-практиков в области ИС для оказания компаниям и владельцам ИС помощи в обеспечении охраны ИС;
- нехватка консультантов по ИС, обладающих знаниями и опытом в области предоставления качественных коммерческих консультаций по ИС.

Вызовы, планы и реформы

- i. Существует ли национальная политика или стратегический план развития промышленности? Какие основные направления он/она предусматривает? Является ли такая национальная политика (стратегический план) общедоступной?
- ii. Какие политические инициативы осуществляются в целях поддержки развития промышленности? Предоставляются ли налоговые льготы, государственные гранты, займы под низкие проценты и т. д. и насколько они доступны?
- iii. С какими основными сложностями сталкивается этот сектор?
- iv. Каковы приоритеты с точки зрения улучшения нынешней ситуации с использованием ИС в секторе промышленности на ближайшие 5–10 лет?

10 Наука, технологии и инновации

Связь между наукой, технологиями и инновациями (НТИ) и экономической конкурентоспособностью хорошо изучена. Во всех этих областях система ИС играет центральную роль в обеспечении экономической ценности. Вопрос о том, насколько хорошо страна поддерживает сектор НТИ, требует детального анализа, с тем чтобы выявить потенциал для разработки национальных стратегий в области ИС в целях оказания содействия этому важному сектору. В некоторых странах были разработаны типовые стратегии в области ИС, с тем чтобы университеты и исследовательские организации могли адаптировать их с учетом своей миссии к своей культуре и повестке дня в области научных исследований¹¹.

Статус

i. Политика в области науки, технологий и инноваций

- Что представляет собой государственный план развития НТИ в стране? Как он задокументирован?
- Определите национальные приоритетные сектора и представьте экономические данные и статистику о работе этих секторов и их вкладе в ВВП. Как осуществляется сбор, анализ и обеспечение доступа к этим данным?
- Проводился ли обзор инноваций в государственном, частном, академическом и научно-исследовательском секторах? Если да, то в какой степени результаты такого обзора используются при разработке национальной политики?
- На какие виды предприятий направлено основное внимание правительства (например, на крупные предприятия, малые и средние предприятия, микропредприятия)? Проводился ли экономический анализ неформального сектора в стране?
- В чем заключается политика правительства в области поощрения инноваций и создания ИС внутри страны? Ориентирована ли она на конкретные кластеры (такие как производство, сельское хозяйство, энергетика, туризм, зеленая экономика, медицинские технологии, ИКТ и т. д.)?

- Каким образом определяется национальная повестка дня в области исследований и каким образом она формулируется и доводится до сведения соответствующих заинтересованных сторон?
- Какие области НИОКР являются приоритетными для страны? Какие сектора задействованы в НИОКР? Есть ли механизмы, позволяющие отслеживать национальные расходы на НИОКР, включая «микро/неформальный» сектор? Существует ли национальный бюджет на цели НИОКР?

ii. Информационные услуги в области технологий и ИС

- Какие предоставляются консультационные услуги по созданию и использованию технологической информации? Какие структуры оказывают эти услуги?
- Существуют ли национальные информационные центры или другие правительственные/неправительственные учреждения, которые предоставляют предприятиям информацию о создании, использовании, коммерциализации ИС и/или защите прав ИС? Насколько эффективны такие услуги?
- Существуют ли базы данных, содержащие технологическую информацию, и насколько они доступны? Если да, то используют ли эти базы данных коммерческие компании? Если нет, то почему?
- Оцифровываются ли заявки на регистрацию ИС и доступны ли они онлайн? Каким образом общественность может получить доступ к этим базам данных?
- В какой степени предприятия, университеты, научно-исследовательские институты и государственные учреждения используют системы технологической и патентной информации для проведения НИОКР?
- В какой степени бизнес и МСП используют системы технологической и патентной информации в инновационной деятельности и для приобретения, разработки и передачи технологий? Какие учреждения оказывают техническую помощь предприятиям, особенно малым и микропредприятиям, в использовании

11. Более подробная информация о разработке институциональной политики в области ИС содержится в руководящих документах ВОИС, а именно: «Типовая политика в области ИС для университетов и исследовательских учреждений, версия 1», размещено по адресу: www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_transition_2.pdf; «Типовое положение ВОИС о политике в области ИС для академических и научно-исследовательских учреждений», «Руководящие принципы по адаптации Типового положения ВОИС о политике в области ИС для академических и научно-исследовательских учреждений» и «Контрольный перечень вопросов для составителей политики в области ИС. Механизм ускоренного запуска процесса разработки политики», документы размещены на странице www.wipo.int/about-ip/ru/universities_research/ip_policies/index.html. ВОИС также ведет Базу данных по политике в области интеллектуальной собственности в университетах и научно-исследовательских институтах (размещено по адресу: www.wipo.int/about-ip/ru/universities_research/ip_policies/details.jsp?id=5913) и реализует Проект, направленный на повышение уровня использования ИС в секторе разработки программного обеспечения в африканских странах (размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=401581) и Проект по интеллектуальной собственности, информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), цифровому разрыву и доступу к знаниям (размещено по адресу: www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=131424).

этих информационных систем для создания новых продуктов и услуг?

- Проводит ли правительство политику по поощрению использования патентов, являющихся частью общественного достояния, компаниями и МСП?

Законодательство

- Какие национальные законодательные акты касаются вопросов НТИ? Предусматривают ли они создание национальных органов, осуществляющих надзор за развитием НТИ?
- Существуют ли какие-либо специальные положения в области ИС, касающиеся передачи технологий?
- Есть ли нормативные акты, предусматривающие создание национального фонда НИОКР? Каким образом проводится/будет проводиться капитализация этого фонда?
- Существует ли специальное законодательство, предусматривающее создание государственных учреждений, занимающихся НИОКР, и то, каким образом должна осуществляться коммерциализация ИС, создаваемой в этих учреждениях?
- С помощью какого законодательства предоставляется поддержка бизнесу в вопросах НИОКР и инноваций? Предусматривает ли такое законодательство стимулы или налоговые льготы для фирм, занимающихся инновациями?

Учреждения

- Какие государственные организации несут ответственность за политику в области НТИ? Если в эту деятельность вовлечено несколько государственных органов, то существуют ли официальные или неофициальные механизмы координации их работы?
- Существует ли национальное бюро по передаче технологий или отдельные бюро по передаче технологий (БПТ) в государственном секторе, университетах, исследовательских учреждениях или компаниях? Являются ли БПТ общими для разных ведомств? Каким образом функционирует этот механизм совместного использования и насколько он эффективен? Каким образом обеспечивается снабжение ресурсами и кадрами этих БПТ, а также управление ими? Если БПТ отсутствуют, как осуществляется коммерциализация в указанных структурах?
- Какие связи существуют в настоящее время между исследовательскими институтами и отраслью? Обеспечивает ли правительство примеры передовой практики или проводит политику по поддержке?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

Определите, каким образом можно усовершенствовать существующие системы для содействия более широкому использованию системы ИС пользователями. Можно, к примеру, рассмотреть следующее.

- Лицензирование активов ИС*
 - Каким образом на национальном уровне осуществляется стимулирование лицензирования технологий или ПИС?
 - Существует ли круг специалистов, оказывающих компаниям услуги в области лицензирования?
 - Существуют ли в государственном или частном секторе либо в университетах или научно-исследовательских учреждениях структуры, оказывающие техническую помощь компаниям в области лицензирования технологий и других нематериальных бизнес-активов?
 - Есть ли примеры из деловой практики, связанные с лицензированием активов ИС, которые можно использовать для разработки руководящих принципов и рекомендуемых методов для компаний?
- Бизнес-инкубаторы (технологические инкубаторы)*
 - Существуют ли в стране системы бизнес-инкубаторов? Какие учреждения предоставляют такие услуги, и кто является их целевой аудиторией?
 - Есть ли национальная политика по предоставлению технической помощи/стимулированию в области создания инновационных стартап-компаний?
 - Каким образом финансируются эти системы инкубаторов и есть ли истории успеха, связанные с использованием этих программ?
- Научно-технологические парки*
 - Есть ли в стране научно-технологические парки?
 - Управляются ли эти парки государственным или частным сектором?
 - Есть ли национальная политика по содействию созданию научно-технологических парков? Участвуют ли в их создании университеты и исследовательские организации?
 - Каким образом финансируются эти структуры и насколько они успешны?

Вызовы, планы и реформы

- Выявите ключевые проблемы и вызовы, с которыми сталкивается государственный сектор, бизнес, университеты и научно-исследовательские институты в области творчества и инноваций.

- ii. Каковы национальные приоритеты развития системы ИС в том, что касается творчества, инноваций, передачи технологий и коммерциализации активов ИС? Каковы прогнозы на ближайшие 5–10 лет? Какие стратегические партнеры будут участвовать в решении этих приоритетных задач?
- iii. Определите ключевые стратегические цели разработки национальной стратегии в области ИС в том, что касается инноваций и коммерциализации активов ИС. Определите, с какими органами необходимо консультироваться и какие ресурсы необходимо выделить для реализации этих стратегий.

11 Туризм

Во многих развивающихся странах и НРС туризм является особенно важной частью экономики. Туризм также оказывает значительное социальное и культурное воздействие во многих странах. Поэтому в национальных стратегиях развития туризма, как правило, подробно излагаются задачи дальнейшего развития ответственного туризма в целях стимулирования экономического роста и управления социальным и культурным воздействием. В этих стратегиях не всегда учитывается потенциальная роль ИС. Разработка национальных стратегий в области ИС, касающихся туризма, требует надлежащего сбора и анализа фактов¹².

Статус

- i. Как туризм способствует общему экономическому, социальному и культурному развитию страны?
- ii. Существует ли национальная политика или стратегия в области туризма и как устанавливаются связи с другими секторами в рамках этой политики или стратегии?
- iii. Какие туристические продукты может предложить страна (например, экотуризм, агротуризм, туризм, связанный с культурным наследием, оздоровительный туризм, кулинарный туризм, спортивный туризм, религиозный туризм, деловой туризм и т. д.)? Как осуществляется брендинг, маркетинг и продвижение этих видов деятельности?
- iv. Существует ли национальный туристический бренд? Насколько хорошо заинтересованные стороны информированы о роли ИС в развитии и продвижении национального туристического бренда(-ов)?
- v. Осуществляется ли брендинг и продвижение национальных туристических продуктов под одним товарным знаком? Какой тип ИС используется для охраны этого бренда и кому принадлежат права на лицензирование использования ПИС?
- vi. Существует ли в стране такое направление, как развитие продуктов, связанных с местом происхождения? Какая система используется для разработки, охраны, маркетинга и продвижения этих уникальных продуктов или услуг?
- vii. Являются ли выражения национальной культуры частью продуктов и услуг, предлагаемых туристам? Осуществляется ли санкционирование и коммерциализация этих видов использования надлежащим образом?

- viii. Охраняются ли продукты, связанные с местом происхождения, в рамках региональных механизмов или международной системы? Каким образом предоставляется поддержка предприятиям или общинам, производящим эти продукты, в целях охраны их продукции?
- ix. Каким образом компании туристического сектора используют систему ИС, в особенности товарные знаки и систему авторского права? Какой процент пользователей системы ИС непосредственно связан с туристическим сектором?
- x. Каковы основные характеристики неформального сектора и его роль?

Законодательство

- i. Проведите обзор национального законодательства в области туризма и смежных секторов. Какие положения предусмотрены в законодательстве для поддержки этого сектора, особенно МСП и микропредприятий? Предусмотрена ли поддержка для неформального сектора и, если да, то какая?
- ii. Позволяет ли действующее законодательство в области ИС производственным группам и отдельным лицам обеспечивать охрану продуктов, связанных с местом происхождения? Если да, то используют ли эти группы систему ИС в этих целях? Если нет, то как они могли бы получить от нее выгоду?
- iii. Существуют ли в предпринимательском и негосударственном секторах какие-либо группы по защите интересов, которые выступают за реформирование законодательства с целью облегчения ведения бизнеса и повышения конкурентоспособности в этом секторе? Сколько их? Какой у них гендерный состав? Насколько эффективна их деятельность?
- iv. Какое еще национальное законодательство имеет отношение к повышению конкурентоспособности в туристическом секторе?
- v. Есть ли законодательство, касающееся последовательного брендинга страны во всех секторах?
- vi. Являются ли законы в области ИС и общества по сбору авторских отчислений надлежащим образом развитыми и отвечающими интересам творческих работников и продюсеров в стране?

Учреждения

- i. Существует ли государственное учреждение, отвечающее за развитие туризма и политику в

12. Более подробная информация по этому сектору представлена в следующих документах: «Intellectual Property in Tourism and Culture in Sri Lanka», размещено по адресу: www.wipo.int/export/sites/www/ip-development/en/agenda/pdf/study_ip_in_tourism_and_culture_sri_lanka.pdf; «Study on Intellectual Property in Sustainable Tourism Development in Namibia», размещено по адресу: www.wipo.int/export/sites/www/ip-development/en/agenda/pdf/study_tourism_namibia_i.pdf; резюме исследования «Интеллектуальная собственность, туризм и культура: поддержка целей в области развития и популяризация культурного наследия в Египте», размещено по адресу: www.wipo.int/edocs/mdocs/mdocs/ru/cdip_22/cdip_22_inf_4.pdf.

этой области? Каким образом предприятия негосударственного сектора участвуют в процессе разработки политики?

- ii. Какие еще учреждения занимаются развитием туристического сектора? Какие проекты они реализовали для содействия бизнесу, работающему в этом секторе, и наращивания его потенциала для эффективной конкуренции на национальном, региональном и международном рынках? Затрагивалась ли роль ИС в каком-либо из этих проектов?
- iii. Существуют ли какие-либо программы подготовки государственных служащих и заинтересованных сторон по вопросам использования системы ИС?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Выявите случаи успешного использования системы ИС в секторе туризма. Есть ли в секторе туризма другие области, в которых можно было бы добиться аналогичного успешного использования системы ИС?
- ii. Есть ли возможности для повышения эффективности использования системы ИС в секторе туризма за счет улучшения сотрудничества между ведомствами ИС и туристическим сектором?
- iii. Есть ли возможности для обеспечения того, чтобы неформальная часть туристического сектора получала большую выгоду за счет использования системы ИС?
- iv. Есть ли возможности для использования системы ИС в целях более эффективной поддержки аутентичных культурных мероприятий и деятельности в туристическом секторе?

Вызовы, планы и реформы

- i. Определите, какой потенциал есть у системы ИС в плане содействия решению ключевых проблем и задач в туристической отрасли. Какие стратегии могут быть полезны с точки зрения их решения?
- ii. Каковы приоритеты развития системы ИС в том, что касается туризма, на следующие 5–10 лет? Какие стратегические партнеры будут участвовать в решении этих приоритетных задач?
- iii. Определите ключевые стратегические цели разработки национальной стратегии в области ИС в том, что касается туризма. Определите, с какими органами необходимо консультироваться и какие ресурсы необходимо выделить для реализации соответствующих компонентов национальной стратегии в области ИС.

12 Торговля

Сектор международной торговли особенно тесно связан с системой ИС и ее эффективным использованием фирмами, которые хотят экспортировать свою продукцию. Хотя сектор внутренней торговли рассматривался в увязке с другими секторами (в частности, с сельским хозяйством и промышленностью), при разработке всеобъемлющих национальных стратегий в области ИС необходимо также уделять особое внимание сектору международной торговли.

Статус

- i. Проанализируйте, насколько важен сектор торговли для развития страны.
 - Проводился ли учеными или международными, региональными или национальными структурами анализ или исследования в области торговли товарами и услугами и трансграничной торговли? Какие данные содержатся в ГИИ за последние пять лет?
 - Какой вклад вносит сектор торговли в ВВП страны?
 - a. Какие товарные группы вносят наибольший вклад в этом секторе (сельскохозяйственная продукция, продукты питания, текстиль и одежда, обувь, электроника и др.)?
 - b. На какие товары приходилась основная доля экспорта за последние пять лет, и кто является основными торговыми партнерами?
 - c. Какой размер в среднем имеют местные предприятия (стандартные, малые, микро), участвующие в региональной и международной торговле? Какие доли рынка они имеют?
- ii. Выявите связанные с ИС разделы в международных, многосторонних, региональных, двусторонних торговых соглашениях и преференциальных торговых соглашениях, участником которых является страна. Соблюдает ли страна все требования, предусмотренные в этих разделах? Каковы эти основные требования?
- iii. Какие национальные цели в области ИС были поставлены в рамках международных торговых переговоров? Были ли они достигнуты? Возможно ли обеспечение их соблюдения?
- iv. Выявите международные соглашения, договоры и протоколы в области ИС, к которым присоединилась страна.

Учреждения

- i. Определите, какие государственные и частные учреждения и организации связаны с этим сектором, например, ведомство ИС, министерство торговли, совет по поддержке торговли, совет по развитию экспорта, торговые палаты и т. д. Какую роль они играют и какой вклад вносят в этот сектор? Есть ли официальные механизмы координации деятельности этих учреждений и органов?
- ii. Осуществляется ли сотрудничество и взаимодействие между частным и государственным сектором в разработке программ и мероприятий по просвещению и информированию общественности по вопросам ИС, а также мероприятий по укреплению и наращиванию потенциала в области ИС?

Законодательство

Есть ли законодательные требования, ориентированные на сектор международной торговли? В каких законах они содержатся? Влияют ли требования законодательства на использование ИС в этом секторе?

Выявление потенциальных возможностей системы ИС

- i. Выявите потенциальные возможности системы ИС в плане того, чтобы играть активную роль в оказании поддержки этому сектору. К числу областей, в которых система ИС может вносить вклад в работу этого сектора, относятся следующие:
 - повышение конкурентоспособности местных отраслей;
 - развитие брендинга в целях облегчения доступа к региональным и международным рынкам;
 - развитие ГУ, коллективных и сертификационных знаков;
 - развитие схем лицензирования в целях коммерциализации контента, охраняемого авторским правом;
 - повышение качества продуктов;
 - развитие промышленных образцов в качестве средства дифференциации для повышения ценности брендов; и
 - развитие лицензирования и франчайзинга.
- ii. Каким образом местные промышленные предприятия обеспечивают охрану своей ИС на зарубежных рынках? О чем говорит статистика по подаче заявок местными фирмами на получение международной охраны? Есть ли истории успеха, которые могут быть воспроизведены другими отраслями и фирмами?

Вызовы, планы и реформы

- i. Упоминаются ли вопросы ИС в национальной политике или плане для сектора торговли в контексте расширения доступа к рынкам для экспортных товаров страны?
- ii. Есть ли политические инициативы по оказанию содействия сектору торговли? Предоставляются ли налоговые льготы, государственные гранты, займы под низкие проценты и т. д., и насколько они доступны? Зависит ли это от обеспечения охраны прав ИС на международных рынках?
- iii. С какими основными сложностями сталкивается этот сектор и какой вклад может внести ИС?
- iv. Каковы приоритеты с точки зрения улучшения нынешней ситуации с использованием ИС в этом секторе в ближайшие 5–10 лет?

Типовые документы

Типовой документ 1 Пример плана работы по разработке национальной стратегии в области ИС

№	ДЕЙСТВИЕ	ПЕРВЫЙ ГОД				ВТОРОЙ ГОД			
		1-й кв.	2-й кв.	3-й кв.	4-й кв.	1-й кв.	2-й кв.	3-й кв.	4-й кв.
1.	Принятие решения о разработке национальной стратегии в области ИС								
2.	Назначение координирующего ведомства								
3.	Обсуждение с ВОИС и подписание MoU								
4.	Назначение национальной проектной группы								
5.	Назначение консультантов								
6.	Обучение национальной группы по вопросам, связанным с процессом в целом								
7.	Проведение кабинетных исследований								
8.	Проведение интервью с заинтересованными сторонами (сбор данных)								
9.	Проведение консультаций на национальном уровне в целях валидации отчета о сборе данных/предварительном аудите								
10.	Подготовка заключительного отчета о сборе данных/аудите								
11.	Разработка первого проекта национальной стратегии в области ИС								
12.	Проведение консультаций на национальном уровне в целях валидации первого проекта национальной стратегии в области ИС								
13.	Подготовка второго проекта национальной стратегии в области ИС								
14.	Представление второго проекта на форуме заинтересованных сторон и/или в рамках консультационных совещаний								
15.	Подготовка заключительного проекта на основе полученной обратной связи в ходе форума и/или национальных консультаций								
16.	Подготовка окончательного варианта стратегии								
17.	Представление стратегии правительству для окончательного рассмотрения и утверждения								
18.	Запуск стратегии и создание условий для ее реализации								

Типовой документ 2 Пример круга ведения для международных консультантов

Примечание: требует адаптации с учетом конкретных условий.

Цели задания

- Предоставление технической помощи и рекомендаций национальной проектной группе по различным аспектам процесса формулирования и реализации стратегии в области ИС.
- Оказание содействия национальной проектной группе в анализе состояния национальной системы ИС и выявлении функциональных связей с важными секторами экономики и сферами государственной политики, а также в разработке проекта стратегии в случае необходимости.
- Предоставление конкретных рекомендаций в плане пересмотра проекта стратегии в области ИС, включая план реализации, с точки зрения ее консолидации и доработки в целях рассмотрения и осуществления соответствующими национальными органами.

Предлагаемые задачи для международного консультанта

- Рассмотрение и анализ отчета об аудите, подготовленного национальной проектной группой, а также представление комментариев и рекомендаций к нему с учетом национальных приоритетов и потребностей страны в области развития, а также потенциальных сильных и слабых сторон национальной системы ИС.
- Оказание содействия национальной проектной группе в выявлении ключевых секторов или отраслей, в которых страна может иметь сравнительные преимущества, и потенциала для стимулирования торговли, экономического роста и развития за счет использования возможностей, которые могут быть предоставлены ИС.
- Обеспечение руководства и предоставление рекомендаций касательно вариантов разработки стратегии в области ИС на основании результатов этапа сбора данных и подготовка дорожной карты для национальной проектной группы в целях оказания ей содействия в процессе разработки стратегии в области ИС.
- Участие в национальных консультациях и процессе валидации и оказание содействия национальной проектной группе в консолидации предложенного проекта национальной стратегии в области ИС на основе обратной связи, полученной в ходе консультаций и процесса валидации.

- Предоставление рекомендаций и/или оказание помощи национальной проектной группе в разработке, пересмотре и окончательной доработке проекта стратегии по мере необходимости.

В ходе оказания услуг международному консультанту может потребоваться посетить страну для выполнения ряда задач.

Сроки

Срок оказания услуг составляет:

спо

Материалы, которые должны быть подготовлены

- С учетом собранных данных и обратной связи, полученной в ходе процесса консультаций и валидации, должен быть подготовлен проект стратегии:
 - а. в котором учитывается взаимодействие и функциональные связи между ИС и ключевыми областями государственной политики, секторами и учреждениями, имеющими отношение к национальному экономическому, социальному и культурному развитию;
 - б. в котором сформулированы основные задачи, стратегические цели или действия, рекомендации по конкретным программам/проектам/мероприятиям и, по возможности, указаны стратегические партнеры; а также
- план реализации на проектной основе на первые несколько лет (точный период зависит от потребностей и ожиданий конкретной страны), предусматривающий конкретные сроки, показатели эффективности, порядок распределения ресурсов, риски и допущения.

Типовой документ 3 Пример круга ведения для национальных консультантов

Примечание: требует адаптации с учетом конкретных условий.

Цели задания

- Проведение исследований и оценка состояния национальной системы ИС в стране.
- Мобилизация заинтересованных сторон, которые будут участвовать в процессе формулирования стратегии в области ИС.
- Формулирование на основе консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами национальной стратегии в области ИС в целях ее рассмотрения, принятия и реализации правительством.

Предлагаемые задачи для национальной группы консультантов / национальной проектной группы

- Подготовка аудиторского отчета о текущем состоянии национальной системы ИС путем сбора соответствующих данных и анализа информации о:
 - a. существующих правовых, административных и правоприменительных структурах, связанных с ИС, а также национальной политике и стратегиях, если таковые имеются, связанных с экономическим, социальным, культурным и технологическим развитием;
 - b. существующей инфраструктуре поддержки бизнеса и инноваций, а также о национальной политике и стратегиях, если таковые имеются, направленных на поощрение и поддержку бизнеса, университетов и научно-исследовательских (НИОКР) учреждений в деле эффективного использования ИС;
 - c. масштабах использования системы ИС в плане числа заявок и регистраций, предоставления ПИС и внесения записей об охраняемых авторским правом произведениях в разбивке по секторам и типам заявителей.
- Выявление ключевых секторов или отраслей, в которых страна может иметь сравнительные преимущества, и потенциала для стимулирования торговли и экономического роста за счет использования возможностей, которые могут быть предоставлены ИС.
- Проведение консультаций с различными заинтересованными сторонами с целью установления уровня их информированности о ПИС и той роли, которую такие права могли бы играть в экономическом, социальном, культурном и технологическом развитии

страны. К числу заинтересованных сторон могут относиться соответствующие государственные ведомства, специалисты в области ИС, деловые круги, представители групп потребителей, творческие отрасли, носители и пользователи традиционных знаний, учреждения и университеты, занимающиеся НИОКР, а также соответствующие организации гражданского общества.

- Учет собранных данных и обратной связи, полученной в ходе национальных консультаций, при разработке национальной стратегии в области ИС для страны. Эта стратегия должна учитывать взаимосвязь между ИС и ключевыми областями и секторами государственной политики, а также теми структурами, которые актуальны с точки зрения достижения национальных целей в области экономического, социального, культурного и технологического развития.
- Проведение консультаций с основными заинтересованными сторонами (в рамках национального межсекторального консультационного процесса), представление отчета об аудите и обсуждение предлагаемого проекта стратегии в области ИС.
- Пересмотр и окончательная доработка структуры стратегии в области ИС с учетом обратной связи, полученной в процессе валидации на национальном уровне.

Сроки

Срок оказания услуг составляет:

спо

Материалы, которые должны быть подготовлены

- Отчет о процессе сбора и анализа данных (отчет об аудите), содержащий сведения об основных сильных и слабых сторонах, возможностях и угрозах (SWOT) в связи с национальной системой ИС и о том, как взаимосвязаны приоритеты национального развития страны с вопросами ИС.
- Предварительная структура стратегии в области ИС, подготовленная на основе собранной информации и данных, а также в соответствующих случаях на материалах и предложениях, полученных от заинтересованных сторон.
- Отчет о национальном процессе консультаций и валидации, содержащий рекомендации и замечания, которые должны быть учтены в проекте стратегии в области ИС.
- Доработанная и консолидированная структура стратегии в области ИС, которая будет представлена правительству для рассмотрения и утверждения.

Типовой документ 4 Примерный состав национальных проектных групп

Группы под руководством ведомства ИС. Ведомство ИС отвечает за подготовку отчета об аудите, а также за разработку стратегии. В рамках данного сценария в состав национальной проектной группы будут входить сотрудники ведомства ИС. В состав национальной проектной группы могут входить представители каждого из ключевых технических департаментов (например, по патентам, товарным знакам, промышленным образцам, авторскому праву, документации), назначаемые руководителем ведомства ИС.

Межучрежденческие группы. Национальная проектная группа состоит из представителей, назначаемых разными государственными ведомствами и органами, которые занимаются различными областями, связанными с ИС. Председателем группы может быть сотрудник ведомства ИС.

Группы под руководством консультанта. Группа экспертов под руководством национального консультанта назначается органом, который принял на себя обязательства по разработке стратегии в области ИС.

Группы под руководством руководящего комитета. Руководящий комитет назначается высшим органом власти и берет на себя обязательства по разработке стратегии. Членский состав руководящего комитета может быть широким, и в него могут входить представители различных заинтересованных сторон, включая правительство, частный сектор и гражданское общество. Руководящий комитет может назначить небольшую группу экспертов для подготовки отчета об аудите и проекта стратегии в области ИС.

Не существует универсального правильного подхода. Важно, чтобы процесс направлялся и контролировался страной и ее народом.

Типовой документ 5 Пример плана работы по сбору данных

МЕРОПРИЯТИЕ		МЕСЯЦ							
		1	2	3	4	5	6	7	8
Подготовка									
1.	Встреча с ВОИС и подписание MoV								
2.	Принятие решения о разработке национальной стратегии в области ИС								
3.	Назначение координирующего ведомства								
Формирование группы по сбору данных									
4.	Назначение национальной проектной группы								
5.	Выявление и назначение консультантов								
6.	Подготовка национальной группы по вопросам о том, как следует проводить сбор данных и как разработать проект стратегии								
Кабинетные исследования									
7.	Согласование ключевых вопросов, подлежащих рассмотрению								
8.	Согласование секторов, работа которых должна быть проанализирована								
9.	Определение тех документов, которые необходимо рассмотреть								
10.	Анализ								
11.	Подготовка отчета								
12.	Валидация отчета								
Консультации									
13.	Согласование охвата процесса консультаций								
14.	Определение круга респондентов								
15.	Определение метода(-ов) проведения консультаций								
16.	Определение графика проведения интервью								
17.	Проведение интервью в соответствии с графиком								
18.	Анализ и перекрестная проверка данных								
19.	Подготовка отчета об анализе данных								
20.	Проведение национальных консультаций в целях валидации отчета об анализе собранных данных/предварительного отчета об аудите или результатов аудита								
21.	Подготовка заключительного отчета								

ПРИМЕЧАНИЕ. Методы сбора данных могут включать личные интервью, заполнение опросников, использование электронной почты, телефона и Skype либо иных онлайн-средств. График проведения интервью предполагает составление программы того, кто будет общаться с каким респондентом, когда и каким образом. Перекрестная проверка информации предполагает заполнение пробелов в кабинетных исследованиях путем проведения интервью.

Типовой документ 6 Пример документирования данных по государственной политике

Национальная политика в области развития

- Есть ли у страны долгосрочная национальная политика в области развития?
- Если да, представьте следующую информацию:
- Название политики _____
- Дата начала реализации политики _____
- Срок реализации политики _____
- Учреждение, отвечающее за реализацию политики _____
- Какое долгосрочное видение заложено в этой политике?
- Есть ли у этой политики экономическое измерение? Если да, какое долгосрочное видение заложено в этом экономическом измерении?
- Есть ли у этой политики социальное измерение? Если да, какое долгосрочное видение заложено в этом социальном измерении?
- Есть ли у этой политики культурное измерение? Если да, какое долгосрочное видение заложено в этом культурном измерении?

Ключевые выявленные экономические и социальные сектора; политические документы

Укажите ключевые сектора экономики, которые, как было установлено, имеют отношение к целям национального развития, а также те из них, для которых разработана политика. (Отметьте нужный вариант.)

№	СЕКТОР ИМЕЕТ ОТНОШЕНИЕ К ЦЕЛЯМ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ			РАЗРАБОТАНА НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	
		ДА	НЕТ	ДА	НЕТ
1.	Сельское хозяйство				
2.	Культура				
3.	Биоразнообразие				
4.	Образование				
5.	Занятость				
6.	Энергетика				
7.	Охрана окружающей среды				
8.	Здравоохранение				
9.	Обеспечение жильем				
10.	ИКТ/ОКИА				
11.	Промышленность/производство				
12.	Добывающая промышленность				
13.	Нефть				
14.	МСП				
15.	Туризм				
16.	Торговля				
17.	ТЗ/ТВК				
18.	Снабжение водой и санитария				
19.	Другое (укажите)				

ПРИМЕЧАНИЕ: ОКИА = обработка коммерческой информации и аутсорсинг; ИКТ = информационно-коммуникационные технологии; МСП = малые и средние предприятия; ТВК = традиционные выражения культуры; ТЗ = традиционные знания.

Анализ государственной политики

Для каждой государственной политики укажите следующее.

Информация о политике:

- Название
- Дата начала реализации
- Срок реализации политики
- Учреждение, отвечающее за реализацию политики

Стратегическая направленность политики: видение, миссия и ключевые цели.

Стратегии, необходимые для достижения согласованных целей: перечислите выявленные стратегии, направленные на достижение каждой из ключевых целей.

Связь стратегий с ИС: проанализируйте каждую стратегию и укажите те из них, для которых важна ИС.

Типовой документ 7

Примеры целей и видения, содержащихся в национальных стратегиях в области ИС

СТРАНА	НАЗВАНИЕ СТРАТЕГИИ	ВИДЕНИЕ	ЦЕЛЬ/ЗАДАЧИ
Албания	Национальная стратегия в области ИС на 2016–2020 гг.	Формирование более прочной системы ИС в Республике Албания, обеспечивающей эффективную охрану объектов ИС и поощряющей творчество и инновации в целях стимулирования экономического роста, а также культурного и научного развития Республики Албания.	Стимулирование экономического, научного и культурного развития страны, обеспечение надлежащего функционирования внутреннего рынка путем установления должного баланса между правами владельцев объектов ИС и интересами пользователей, а также укрепление системы регистрации и охраны ИС.
Австралия	Австралия 2030: Процветание через инновации. План обеспечения лидерства Австралии в глобальной гонке инноваций	Австралия должна стать одним из лидеров среди инновационных стран.	www.industry.gov.au/data-and-publications/australia-2030-prosperity-through-innovation
Бутан	Национальная политика Бутана в области ИС	Содействие использованию ИС в целях устойчивого социально-экономического развития.	<p>Общая цель национальной политики в области ИС заключается в создании системы ИС, соответствующей передовой международной практике, поощряющей творчество, инновации, изобретательство и обеспечивающей охрану с помощью соответствующего законодательства.</p> <p>Национальная политика в области ИС включает в себя следующие семь стратегических целей:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка сбалансированных и ориентированных на развитие законов и норм в области ИС. 2. Создание эффективной институциональной основы. 3. Более активное использование активов ИС и системы ИС в целях охраны традиционных знаний (ТЗ), генетических ресурсов и традиционных выражений культуры (ТВК). 4. Содействие передаче технологий. 5. Расширение доступа к результатам инновационной и творческой деятельности. 6. Стратегическое участие в работе международной системы ИС. 7. Создание стимулов для развития инноваций и творчества.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ СТРАТЕГИИ	ВИДЕНИЕ	ЦЕЛЬ/ЗАДАЧИ
Камбоджа	Национальная стратегия в области ИС на 2020–2025 гг.	<p>Дальнейшее укрепление и совершенствование системы ИС в Камбодже в целях внесения значительного вклада в достижение четырех стратегических целей Четырехсторонней стратегии (этап IV), направленной на обеспечение устойчивого и стабильного экономического роста, расширение возможностей для занятости, сокращение масштабов нищеты, а также укрепление потенциала и совершенствование управления в государственных учреждениях.</p>	<p>Цель 1 Расширить возможности делового сообщества Камбоджи в области использования системы ИС и способствовать осознанию и пониманию широкими слоями населения экономической роли системы ИС в плане поддержки экономического развития Камбоджи.</p> <p>Цель 2 Укрепить потенциал и возможности правительства Камбоджи в области осуществления политики, оказания услуг и обеспечения защиты прав в области ИС в целях оказания поддержки сельскохозяйственному, коммерческому, промышленному и культурному секторам Камбоджи, а также туристической отрасли.</p> <p>Цель 3 Разработать законы в области ИС и обеспечивать их актуальность с учетом международных стандартов в целях удовлетворения экономических и социальных потребностей Камбоджи.</p> <p>Примечание. Конкретные инициативы в рамках каждой цели сгруппированы по приоритетным для Камбоджи секторам, таким как сельское хозяйство, культура, образование и профессиональная подготовка, здравоохранение, промышленность и торговля, туризм, а также наука и техника. Кроме того, в рамках каждой цели есть специальные инициативы, которые не могут быть однозначно отнесены к одной из этих групп.</p>
Коста-Рика	Национальная стратегия в области ИС Коста-Рики, апрель 2012 г.	<p>Укрепление стратегического использования ИС в научно-исследовательской деятельности, развитии бизнеса и творческих инициативах в целях повышения информированности общественности о важности ИС, повышения конкурентоспособности производственного сектора путем ее использования и содействия социальному, экономическому и культурному развитию страны.</p>	<p>Повысить уровень инвестиций в исследования и разработки (НИОКР) с 0,53% внутреннего валового продукта (ВВП) до 1% к 2015 г. посредством обеспечения более активного участия частного сектора с помощью следующих мер:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. создание и развитие механизмов инвентаризации прав ИС, создаваемых в частном секторе, и их включение в национальные показатели в области НИОКР; 2. укрепление Национального инновационного портала в качестве национального консультационного пункта по вопросам инноваций и ИС, включая творческие инициативы; 3. создание стимулов для развития и инвестиций в стратегические отрасли и расширение использования ИС в этих отраслях. <p>biblioteca.icap.ac.cr/BLIVI/COLECCION_UNPAN/BOL_OCTUBRE_2012_55/MICIT/2012/Estrategia_Nacional_Propiedad_Intelectual.pdf</p>

СТРАНА	НАЗВАНИЕ СТРАТЕГИИ	ВИДЕНИЕ	ЦЕЛЬ/ЗАДАЧИ
Доминиканская Республика	Национальная стратегия в области ИС, октябрь 2012 г.	Стимулирование и поощрение стратегического использования ИС во всех областях национальной производственной деятельности пользователями и секторами, представляющими интерес, с тем чтобы посредством ее использования и охраны стимулировать творчество и инновации, а также способствовать экономическому, социальному и культурному развитию Доминиканской Республики.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Содействовать достижению целей Национальной стратегии развития, Стратегического плана в области науки, техники и инноваций и Национального плана обеспечения системной конкурентоспособности в том, что касается инноваций, конкурентоспособности и ИС. 2. Укреплять систему ИС в целях обеспечения ее эффективного использования всеми национальными производственными секторами посредством охраны и использования национальных произведений и инноваций, в частности патентов, промышленных образцов, полезных моделей, товарных знаков, а также авторских и смежных прав. 3. Поддерживать промышленный и производственный сектор, микро-, малые, средние и крупные предприятия, а также центры НИОКР, отрасли культуры и другие сектора, представляющие интерес, в деле содействия творчеству, инновациям и созданию нематериальных активов ИС. <p>onapi.gov.do/index.php/sobre-nosotros/estrategia-nacional-de-pi</p>
Ямайка	Национальная стратегия в области ИС Ямайки. Проект	«Творческое, инновационное и эффективное общество, в котором ямайцы могут в полной мере раскрыть свой потенциал для обеспечения устойчивого социального, экономического и культурного развития в целях противостояния вызовам быстро меняющейся глобальной экономики».	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создать эффективную административную и нормативную систему в области ИС мирового уровня. 2. Максимально использовать потенциал творческих отраслей. 3. Содействовать формированию культуры управления активами ИС в целях создания материальных благ. 4. Нарастивать потенциал знаний в области ИС с помощью образования и подготовки кадров. 5. Создать пространство для инноваций на всех уровнях. 6. Управлять национальными активами коренных народов и природными ресурсами в интересах устойчивого развития.
Япония	План развития ИС 2019	Япония станет «нацией, создающей контент».	<p><i>Первая основа.</i> Создание глобальной системы ИС в целях повышения конкурентоспособности промышленности.</p> <p><i>Вторая основа.</i> Оказание поддержки МСП и венчурным компаниям в деле совершенствования управления ИС.</p> <p><i>Третья основа.</i> Улучшение условий для адаптации к цифровому сетевому обществу.</p> <p><i>Четвертая основа.</i> Укрепление мягкой силы, ориентированной на индустрию контента.</p> <p>www.kantei.go.jp/jp/singi/titeki2/kettei/chizaikeikaku2018_e.pdf</p>

СТРАНА	НАЗВАНИЕ СТРАТЕГИИ	ВИДЕНИЕ	ЦЕЛЬ/ЗАДАЧИ
Иордания	Национальная стратегия в области инноваций и ИС	Использование ИС для обеспечения устойчивого развития и повышение производительности экономики, основанной на знаниях, в целях реализации программы «Видение Иордания 2025», утвержденной в мае 2015 г. Хашимитским Королевством Иордания.	Цель Стратегии заключается в установлении конкретных, ограниченных по времени целей, которые должны быть реализованы в различных областях ИС: <ol style="list-style-type: none"> 1. обеспечение эффективной координации между соответствующими министерствами, государственными учреждениями и заинтересованными сторонами, участвующими в инновационной деятельности; 2. создание правовой инфраструктуры, обеспечивающей поддержку инноваций с помощью законов об ИС и конкуренции, а также патентных норм и других соответствующих инструментов охраны коммерческой тайны; 3. оказание финансовой поддержки инновационной деятельности; 4. внедрение полезных моделей в Иордании в целях содействия охране инноваций, создаваемых МСП, стартапами и новаторами, и тем самым повышения их конкурентоспособности; и 5. продвижение бренда «Сделано в Иордании» посредством «Проекта коллективных товарных знаков» и охраны местных географических указаний (ГИ) в целях повышения ценности традиционных продуктов Иордании.
Республика Корея	Рамочный закон об ИС «Стремление к совершенству в области ИС»		«Способствовать экономическому, социальному и культурному развитию Республики Корея и повышению качества жизни людей путем разработки основных направлений государственной политики и создания системы содействия этому процессу, с тем чтобы облегчить создание, охрану и использование ИС и заложить основу для этого, обеспечив тем самым максимальные возможности для проявления значимости ИС в нашем обществе».
Папуа-Новая Гвинея	Стратегия в области ИС Папуа-Новой Гвинеи	«Использование ИС в качестве инструмента стимулирования социально-экономического и культурного роста путем охраны национального творчества и природных богатств, обеспечивая тем самым механизм достижения процветания во всех секторах экономики и на всех уровнях общества Папуа-Новой Гвинеи».	В целях создания благоприятных условий для более широкого использования системы ИС следует: <ol style="list-style-type: none"> 1. поощрять творческую и инновационную деятельность во всех секторах; 2. повысить уровень и расширить формы охраны активов ИС, создаваемых в государственном и частном секторах и академических кругах; 3. стимулировать НИОКР, передачу технологий и коммерциализацию во всех производственных секторах; 4. способствовать росту предпринимательской активности на национальном уровне; 5. обеспечивать охрану, защиту, сохранение и использование культурного наследия; 6. стремиться к достижению устойчивого и ответственного экономического развития и национального процветания.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ СТРАТЕГИИ	ВИДЕНИЕ	ЦЕЛЬ/ЗАДАЧИ
Парагвай	Национальный план Парагвая в области ИС на период до 2030 г. (апрель 2017 г.)	Выступая в качестве источника создания стоимости, содействовать консолидации системы ИС как компонента производственного сектора, сферы науки, искусства и технологий, а также способствовать формированию имиджа страны, связанного с уважением прав ИС.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Укреплять национальную систему ИС. 2. Повышать информированность общества об ИС как инструменте развития. 3. Использовать ИС как инструмент для повышения конкурентоспособности. 4. Расширять доступ к знаниям и передаче технологий 5. Развивать стратегии в области ИС применительно к вопросам, представляющим интерес для национального развития. 6. Оптимизировать уровень соблюдения законов об ИС. <p>www.dinapi.gov.py/portal/v3/assets/archivos-pdf/plan_nacional_2030.pdf.pdf</p>
Сенегал	Национальный план развития в области ИС на 2010–2015 гг.	Сформировать среду, которая позволит стране извлекать максимальные выгоды для своего развития через надлежащее использование ИС. Также обеспечить создание и укрепление структур, занимающихся развитием результатов творческой деятельности.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сделать ИС мощным механизмом передачи технологий. 2. Сформировать соответствующую правовую и институциональную базу для борьбы с контрафакцией и мошенничеством. 3. Содействовать инвестициям через формирование критического объема прав собственности в стране. 4. Создать законодательную базу, способствующую стимулированию и охране изобретений и инноваций. 5. Укрепить охрану авторского права и смежных прав, предоставляемых тем, кто занимается литературным и художественным творчеством. 6. Предоставить технические средства использования системы ИС в целях развития структурам и потенциальным пользователям ИС, таким как университеты, МСП, торгово-промышленные палаты и научно-исследовательские институты. 7. Укрепить потенциал государственных и частных учреждений в области ИС. 8. Содействовать формированию интегрированной исследовательской/предпринимательской системы. 9. Содействовать образованию в области ИС.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ СТРАТЕГИИ	ВИДЕНИЕ	ЦЕЛЬ/ЗАДАЧИ
Замбия	Национальная политика в области ИС (2017–2030)	Обеспечить эффективное и результативное использование ИС в качестве инструмента стимулирования социально-экономического, промышленного, технологического и культурного развития.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепить правовую и законодательную базу в области администрирования прав ИС и управления ими. 2. Укрепить институциональную базу в области администрирования прав ИС и управления ими. 3. Поощрять инновации, творчество и создание активов ИС. 4. Содействовать коммерциализации активов ИС и передаче технологии. 5. Укреплять защиту прав ИС. 6. Повышать уровень информированности об ИС во всех областях, связанных с правами ИС. 7. Развивать обучение и профессиональную подготовку в области ИС.

Типовой документ 8 Информационная справка об установлении приоритетов для плана действий по реализации

При определении каждого из элементов плана действий по реализации следует учитывать следующее.

Вызовы, связанные с определением приоритетов

- Реализация разными ведомствами.
- Различия интересов заинтересованных сторон.
- Ограниченность ресурсов.
- Различия интересов разных доноров.

Роль определения приоритетов

- Определение приоритетов является ключом к успеху.
- Определение приоритетов предполагает принятие решений с учетом значимости.
- Срок осуществления национальной стратегии в области ИС обычно составляет от трех до пяти лет. Это означает, что необходимо принимать решения в отношении того, какие проекты должны быть реализованы в процессе осуществления плана действий.
- Оптимальное использование ограниченных ресурсов.
- Осуществление синхронизировано с мобилизацией ресурсов.
- Процесс мониторинга и оценки упрощается.

Критерии определения приоритетов

- *Актуальность*
 - a. Выполнение многосторонних, региональных или двусторонних обязательств и/или требований по гармонизации.
- *Выгоды и воздействие*
 - a. Выгоды для страны (например, стимулирование прямых иностранных инвестиций, использование имеющихся ресурсов).
 - b. Выгоды для большей части населения.
- *Затраты*
 - a. Какова цена и доступность ресурсов для проекта?
 - b. Является ли это наилучшим способом использования имеющихся ресурсов или существует другой проект, который оказал бы большее воздействие, если бы финансовые ресурсы были потрачены на него?
- *Сроки*
 - a. Сколько времени потребуется для реализации проекта? Требуется ли реализация какого-либо другого проекта, чтобы обеспечить оптимальное функционирование текущего проекта?
 - b. Есть ли организация, которая готова поддержать этот проект?
 - c. Если проект будет реализован предложенным способом, будет ли он функционировать оптимально?

Типовой документ 9 Пример схемы управления, ориентированного на конечный результат

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: [В СООТВЕТСТВИИ С НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИЕЙ В ОБЛАСТИ ИС; НАПРИМЕР, ПОВЫШЕНИЕ ЗНАЧИМОСТИ МСП В КОММЕРЧЕСКОМ СЕКТОРЕ ЗА СЧЕТ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИС]					
Результаты	Показатели, базовый уровень, целевой показатель	Способы проверки	Допущения и риски	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы
Итог 1: повышение доли МСП в коммерческом секторе	<p>Показатель: доля МСП в коммерческом секторе.</p> <p>Базовый уровень: в настоящий момент доля оценивается как xxx, согласно данным национального статистического ведомства.</p> <p>Целевой показатель: увеличение доли на xx% за 5 лет, согласно измерениям национального статистического ведомства</p>	Ежегодные отчеты национального статистического ведомства по коммерческому сектору.	<p>Допущение: расширение использования системы ИС позволит увеличить долю МСП в коммерческом секторе.</p> <p>Риск: недостаточно точное измерение доли МСП в коммерческом секторе будет негативно влиять на доверие к стратегии.</p>	<p>Ассоциации МСП оказывают помощь в разработке мер и сборе данных.</p> <p>Сотрудничество с национальным статистическим ведомством в целях разработки статистических материалов.</p>	Небольшая проектная группа, состоящая из 2–4 сотрудников.
Промежуточный итог 1.1: значительное увеличение числа заявок на ТЗ от МСП в коммерческом секторе.	<p>Показатель: данные о подаче заявок на ТЗ.</p> <p>Базовый уровень: xxxx заявок на ТЗ от МСП в коммерческом секторе.</p> <p>Целевой показатель: рост на 20% за 5 лет.</p>	Актуальные, точные и подробные данные, доступные через систему подачи заявок на ТЗ	<p>Допущение: более активное использование заявок на ТЗ со стороны МСП будет отражено в доле МСП.</p> <p>Риск: недостоверные данные в системе ТЗ не позволяют точно измерить использование ТЗ МСП.</p>		

Результаты	Показатели, базовый уровень, целевой показатель	Способы проверки	Допущения и риски	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы
<p>Промежуточный итог 1.2: расширение использования малыми и средними предприятиями в коммерческом секторе регистраций промышленных образцов и других прав ИС.</p>	<p>Показатель: все актуальные данные о подаче заявок на права ИС и другие сведения об использовании системы ИС МСП в коммерческом секторе.</p> <p>Базовый уровень: текущие данные об использовании.</p> <p>Целевой показатель: общее улучшение в плане использования на 15% в течение 5 лет.</p>	<p>Своевременные и точные данные из систем подачи заявок на объекты ИС в сочетании с качественными данными обследований МСП в коммерческом секторе.</p>	<p>Допущение: все сектора услуг участвуют в разработке методологии.</p> <p>Риск: ограниченность результатов обследований МСП снижает доверие к выводам о роли ИС в повышении значимости МСП в коммерческом секторе.</p>		

Типовой документ 10 Подсектора сферы культуры

В рамках латиноамериканских вспомогательных счетов культуры (CSA) сфера культуры делится на 12 секторов и несколько подсекторов следующим образом:

- i. Художественное творчество (литература, поэзия, музыка и т. д.).
- ii. Исполнительские виды искусства (театр, танцы, живая музыка и т. д.).
- iii. Визуальные виды искусства (фотография, скульптура, графика, промышленное искусство и т. д.).
- iv. Книги и издательская деятельность (книги, периодические издания, другие публикации и т. д.).
- v. Аудиовизуальные виды искусства (кино и видео, радио и телевидение, видеоигры и т. д.).
- vi. Музыка (издательство музыки и звукозапись).
- vii. Дизайн (архитектурный, промышленный, графический, текстильный, дизайн одежды, аксессуаров и ювелирных изделий и т. д.).
- viii. Игры и игрушки.
- ix. Материальное наследие (музеи, библиотеки, институты наследия и т. д.).
- x. Природное наследие (ботанические сады и зоопарки, природные заповедники и т. д.).
- xi. Нематериальное наследие (фестивали и ярмарки, местные языки, кухня и местные кулинарные традиции и т. д.).
- xii. Художественная подготовка.

Источник: *Measuring the Economic Contribution of Cultural Industries: A review and assessment of current methodological approaches, 2009*. Published in 2012. UNESCO Framework for Cultural Statistics Handbook No. 1.

Приложение

Ресурсы для кабинетных исследований

В этом разделе приводится перечень ресурсов, предназначенных для содействия национальным проектным группам в проведении сбора данных для кабинетных исследований. Этот перечень, очевидно, не является исчерпывающим. Следует изучать и принимать во внимание другие аналогичные ресурсы, доступные на момент разработки стратегии.

Международные ресурсы

- Институт статистики ЮНЕСКО
<http://uis.unesco.org>
- Исследования Всемирного банка
www.worldbank.org/en/research
- Исследования Международного валютного фонда
www.imf.org/en/Research
- Мировой индекс ИС, статистика в области ИС
www.wipo.int/ipstats/ru/index.html
- Показатели в области сельскохозяйственной науки и технологий
www.ifpri.org/publication/asti-website#:~:text=Agricultural%20Science%20and%20Technology%20Indicators&text=ASTI%20collects%20and%20shares%20data,%2D%20and%20middle%2Dincome%20countries
- Совместное исследование ВОЗ, ВОИС и ВТО «Повышение доступности медицинских технологий и инноваций»
www.wipo.int/policy/ru/global_health/trilateral_cooperation.html

Исследования ВОИС

- Study on Intellectual Property and Brain Drain: A Mapping Exercise
www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=252189
- WIPO Economic Research Working Papers
www.wipo.int/publications/en/series/index.jsp?id=138
- WIPO IP Indicators Report
www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4464
- Глобальный инновационный индекс
www.globalinnovationindex.org/Home
- Доклад о положении в области ИС в мире
www.wipo.int/publications/ru/series/index.jsp?id=38
- Национальные исследования об экономическом вкладе авторского права
www.wipo.int/publications/ru/details.jsp?id=3223&plang
- Статистика ВОИС в области ИС
www.wipo.int/ipstats/ru/index.html

Национальные стратегии и политики

- Национальная промышленная стратегия и политика
- Национальная стратегия экономического развития
- Сельскохозяйственная стратегия и политика
- Стратегия в области здравоохранения и улучшения здоровья
- Стратегия и политика в области науки, технологий и инноваций
- Стратегия и политика в области образования
- Стратегия и политика в области творческих отраслей и культурного наследия
- Стратегия и политика в области туризма

Дополнительные материалы

- Collective Management as a Business Strategy for Creators: An Introduction to the Economics of Collective Management of Copyright and Related Rights
www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_emat_2016_3.pdf
- Collective Management Organizations Tool Kit: Musical Works and Audio-Visual Works
www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_emat_2016_1.pdf
- Guide: Managing Intellectual Property for Museums
www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/copyright/1001/wipo_pub_1001.pdf
- Guide on Surveying the Economic Contribution of the Copyright-Based Industries
www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=259
- Making Intellectual Property Work for Business: A Handbook for Chambers of Commerce and Business Associations Setting up Intellectual Property Services
www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/intproperty/956/wipo_pub_956.pdf
- Urgent Innovation: Policies and Practices for Effective Response to Public Health Crises
www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4459
- WIPO Draft Guidelines on Assessing the Economic, Social and Cultural Impact of Copyright on the Creative Economy
www.wipo.int/export/sites/www/copyright/en/performance/pdf/escia.pdf
- В хорошей компании. Вопросы интеллектуальной собственности в франчайзинге
www.wipo.int/publications/ru/details.jsp?id=271&plang=EN
- Документирование традиционных знаний — Методическое пособие
www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_1049.pdf
- Изобретая будущее. Введение в тему «Патенты для малых и средних предприятий»
www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_917_1.pdf
- Инструментарий по ИС для вузов и ГНИИ: политика в области ИС
www.wipo.int/about-ip/ru/universities_research/ip_policies/index.html#toolkit
- Интеллектуальная собственность и фестивали народного творчества, искусств и культуры. Практическое руководство
www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_1043_2018.pdf
- Методическое пособие ВОИС по проведению опросов потребителей в области соблюдения прав ИС
www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_toolkit_respect_ip.pdf
- Пособие ВОИС по передовой практике для ОКУ
www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_cr_smtoolkit.pdf
- Потенциальная выгода присоединения к международной системе авторского права
www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_flyer_crsystem.pdf
- Руководящие принципы использования фактических данных, полученных в ходе проведения исследований, в интересах разработки политики
www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_econstat_research_guidelines_2019.pdf
- Создание знака. Введение в тему «Товарные знаки для малых и средних предприятий»
www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo_pub_900_1.pdf

Всемирная организация
интеллектуальной собственности
34, chemin des Colombettes
P.O. Box 18
CH-1211 Geneva 20
Switzerland

Телефон: +41 22 338 91 11
Факс: +41 22 733 54 28

Контактные данные внешних
бюро WIPO приводятся на сайте
www.wipo.int/about-wipo/ru/offices